

江西省财政收入可持续增长研究

赖春泉

(江西财经大学 财税与公共管理学院 江西 南昌 330013)

摘要: 根据江西省 2011 年至 2013 年的财政收入数据分析, 江西省财政收入可持续增长存在收入总量偏小、收入质量不高、可支配财力不足、收入结构不合理等问题。应从经济发展、财权与事权划分和财政体制三方面进行调整, 推进全省经济发展, 夯实财政收入可持续增长基础; 按照财权与事权相匹配原则, 进一步理顺省与市县收入划分; 扩大县市经济管理权限, 进一步完善“省直管县”。

关键词: 江西省; 财政收入; 可持续增长

中图分类号: F810.41 文献标识码: A 文章编号: 2095-0098(2015)06-0079-04

一、江西省财政收入现状

(一) 江西省各设区市财政收入规模比较

表 1 2011-2013 年江西省各设区市财政收入规模

| 地区 | 2011 年 | | | 2012 年 | | | 2013 年 | | |
|-----|--------|------|-------|--------|------|-------|--------|------|-------|
| | 数额 | 增长% | 人均元/人 | 数额 | 增长% | 人均元/人 | 数额 | 增长% | 人均元/人 |
| 南昌市 | 325.5 | 25.5 | 6419 | 408.9 | 25.6 | 8034 | 477.6 | 16.8 | 9260 |
| 景德镇 | 68.9 | 29.7 | 4321 | 84.0 | 22.0 | 5254 | 92.6 | 10.2 | 5736 |
| 萍乡市 | 86.9 | 35.7 | 4669 | 100.5 | 15.6 | 5382 | 109.8 | 9.2 | 5853 |
| 九江市 | 161.8 | 38.6 | 3408 | 220.9 | 36.5 | 4637 | 280.2 | 26.9 | 5862 |
| 新余市 | 111.3 | 38.0 | 9732 | 116.9 | 5.1 | 10191 | 119.9 | 2.6 | 10400 |
| 鹰潭市 | 71.1 | 28.9 | 6291 | 79.3 | 11.6 | 6997 | 92.7 | 16.8 | 8119 |
| 赣州市 | 180.3 | 40.5 | 2145 | 230.8 | 28.0 | 2739 | 280.2 | 21.4 | 3310 |
| 宜春市 | 149.1 | 38.2 | 2743 | 200.4 | 34.3 | 3674 | 233.4 | 16.5 | 4268 |
| 上饶市 | 151.5 | 33.0 | 2294 | 200.4 | 32.2 | 3025 | 232.0 | 15.8 | 3488 |
| 吉安市 | 118.3 | 33.5 | 2450 | 143.2 | 21.1 | 2958 | 169.7 | 18.5 | 3493 |
| 抚州市 | 100.1 | 35.2 | 2549 | 112.3 | 12.2 | 2852 | 130.6 | 16.3 | 3301 |
| 全省 | 1645.0 | 34.2 | 3676 | 2046.2 | 24.4 | 4551 | 2358.4 | 15.3 | 5226 |

资料来源: 对《江西省统计年鉴》整理而成。^[1]

观察表知, 不论是从全省, 还是从各设区市财政收入总量来看, 财政总收入规模增长速度快, 但是从 2011 年到 2013 年, 增速下降明显, 表现特征和生产总值基本相似。全省财政总收入 2011 年 1645.0 亿元、2012 年 2046.2 亿元、2013 年 2358.4 亿元, 财政收入增长速度 2011 年为 34.2%, 2012 年为 24.4%, 2013 年为 15.3%, 全省财政总规模变大, 但是增速下降明显。

从各设区市情况来看, 财政收入规模上, 南昌市一枝独秀, 2013 年南昌财政收入为 477.6 亿元。除去省会城市南昌, 九江市财政收入为 280.2 亿元, 达到景德镇市的 3 倍多, 各地区规模差距明显。近 3 年, 各设区市人均财政收入呈稳步上升趋势, 但各设区市之间差距明显。全省前三名一直是新余、南昌、鹰潭。新余市的人均财政收入从 2012 年就首先突破了万元大关, 为 10191 元/人, 2013 年达到了 10400 元/人, 到目前为止

收稿日期: 2015-07-25

作者简介: 赖春泉(1991-), 男, 江西赣州人, 硕士研究生, 主要研究方向为财政学。

是全省唯一一个突破万元的设区市;其次较高的是南昌市,为 9260 元/人,从财政收入增长速度变化趋势来分析,预计 2014 年可以突破万元。第二梯队的是景德镇、九江、萍乡,为 5000 元到 6000 元之间。其他设区市为第三梯队。

(二) 中部六省生产总值和财政总收入比较

表 2 中部六省生产总值和公共财政预算收入(单位:亿元)

| 年份 | 江西 | | | 湖南 | | | 湖北 | | |
|------|---------|----------|------|---------|----------|-----|---------|----------|-----|
| | 公共财政收入 | 生产总值 | 占比% | 公共财政收入 | 生产总值 | 占比% | 公共财政收入 | 生产总值 | 占比% |
| 2011 | 1053.43 | 11702.82 | 9.0 | 1517.07 | 19669.56 | 7.7 | 1526.91 | 19632.26 | 7.8 |
| 2012 | 1371.99 | 12948.88 | 10.6 | 1782.16 | 22154.23 | 8.0 | 1823.05 | 22250.45 | 8.2 |
| 2013 | 1621.24 | 14338.50 | 11.3 | 2030.88 | 24501.67 | 8.3 | 2191.22 | 24668.49 | 8.9 |

| 年份 | 河南 | | | 安徽 | | | 山西 | | |
|------|---------|----------|-----|---------|----------|------|---------|----------|------|
| | 公共财政收入 | 生产总值 | 占比% | 公共财政收入 | 生产总值 | 占比% | 公共财政收入 | 生产总值 | 占比% |
| 2011 | 1721.76 | 26931.03 | 6.4 | 1463.56 | 15300.65 | 9.6 | 1213.43 | 11237.55 | 10.8 |
| 2012 | 2040.33 | 29599.31 | 6.9 | 1792.72 | 17212.05 | 10.4 | 1516.38 | 12112.83 | 12.5 |
| 2013 | 2415.45 | 32155.86 | 7.5 | 2075.08 | 19038.87 | 10.9 | 1701.62 | 12602.24 | 13.5 |

由表明显看出,中部六省中,无论是公共财政预算收入,还是生产总值,江西都处于追赶的地位。单从 2013 年来看,生产总值和财政总收入,河南分别是 32155.86 亿元和 2415.45 亿元,江西是 14338.50 亿元 1621.24 亿元,前者分别是后者的 2.24 倍和 1.49 倍,差距明显。由表还可以看出,中部六省的公共财政收入占生产总值的比例,都在平稳增长,2013 年,山西这比重达到了 13.5%,江西这一比重为 11.3%,紧随其后,最低的是河南。

(三) 2011-2013 年各设区市财政收入结构比较分析

表 3 财政总收入分科目情况及其比重

| 科目 | 2011 | | | | 2012 | | | | 2013 | | | | |
|-----------|------|--------|-------|-------|------|--------|-------|-------|------|--------|-------|-------|-------|
| | 绝对值 | 占财政比% | 同比增长% | 增收贡献% | 绝对值 | 占财政比% | 同比增长% | 增收贡献% | 绝对值 | 占财政比% | 同比增长% | 增收贡献% | |
| 财政收入 | 税收收入 | 777.1 | 47.2 | 32.8 | 45.8 | 978.1 | 47.8 | 25.9 | 50.1 | 1178.7 | 50.0 | 20.5 | 64.3 |
| | 非税收入 | 276.3 | 16.8 | 43.2 | 19.9 | 393.9 | 19.3 | 42.5 | 29.3 | 442.5 | 18.8 | 12.3 | 15.6 |
| 上划中央“两税” | | 396.3 | 24.1 | 23.0 | 17.7 | 448.2 | 21.9 | 13.1 | 12.9 | 489.0 | 20.7 | 9.1 | 13.1 |
| 入中央库所得税收入 | | 195.3 | 11.9 | 55.0 | 16.5 | 226.0 | 11.0 | 15.7 | 7.6 | 248.2 | 10.5 | 9.8 | 7.1 |
| 财政总收入 | | 1645.0 | 100 | 34.2 | 100 | 2046.1 | 100 | 24.4 | 100 | 2358.4 | 100 | 15.3 | 100.0 |

由表可以看出,从绝对量来看,财政总收入中,税收收入是绝对的大头,公共财政预算收入和划归中央收入都有增长,但是所占财政总收入比重略有波动。近 3 年,总体来说,公共财政预算收入占财政总收入比重有增加的趋势,划缴中央的收入占比有下降的趋势。上划中央“两税”占财政总收入比重 2011 年 24.1%,2012 年 21.9%,2013 年 20.7%,入中央库所得税占财政总收入比重 2011 年 11.9%,2012 年 11.0%,2013 年 10.5%,两者都在下降。相较而言,公共财政预算收入占比就在上升,具体表现在税收收入的平稳持续增长,比如 2011 年 47.2%,2012 年 47.8%,2013 年 50.0%,占到财政收入的一半。税收收入绝对量 2011 年为 777.1 亿元,2012 年为 978.1 亿元,2013 年突破千亿,达到 1178.7 亿元,年均增长 25.8%。

二、江西财政收入可持续增长面临的主要问题

(一) “名义财政收入”与“实际可支配财力”不相匹配

近年来,全国财政收入持续以明显快于GDP、城乡居民收入和机关事业单位工资幅度的速度增长,引发社会各界的质疑。主要表现形式有:一是一些企业税收缴入国库形成财政收入后,当地政府通过财政支出以奖励、补助等形式再返回给企业,GDP、工业增加值、财政收入、财政支出都增加了,但财政可支配能力并没有增强,形成“虚假性繁荣”和“面子工程”。二是寅吃卯粮,应退未退。为保证当期税收收入增长,对那些按规定享受国家税收优惠政策的企业先征后退的税收收入,采取不予退或延期退还的办法,或在当期应纳税款不足以完成收入任务时,采取预征、预借等手段将纳税人未来应纳税款提前移入本期入库。三是通过财政拨款给某一企业甚至就是空壳企业进行缴税来实现收入“空转”。^[2]

(二) 省级收支矛盾突出,收入结构不合理

江西省省级财力结构单一,依存度高,增长乏力,省级税收收入占全省税收收入比重由2002年的12.6%下降至2013年3.6%。与此同时,随着近年来江西省公共财政体系建设步伐加快,省级每年新出台大量公共财政政策和民生工程,过多包揽了市县应承担的支出,且在资金比例上负担了大头,资金量逐年增加,收支矛盾越来越突出,预算平衡难度加大。从2011年开始,省级预算出现收支缺口,且缺口逐年加大,2011年至2013年缺口分别为20亿元、40亿元、48.3亿元。^[3]

(三) 中心城市带动作用不足

当前,湖南正在积极推进长株潭一体化,湖北正在推进武汉大都市圈,河南正在推进中原城市群。在实施上述区域经济发展战略时,中心城市的带动将起到十分关键的作用。而从当前的实际发展情况看,我省中心城市的带动及支撑作用相比较其他省份仍然较弱。

表4 2013年中部六省省会城市主要经济指标占全省情况表

| 项目名称 | 武汉 | 郑州 | 长沙 | 合肥 | 南昌 | 太原 |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| GDP | 36.48% | 19.29% | 29.19% | 24.54% | 23.27% | 19.15% |
| 财政总收入 | 27.43% | — | 26.57% | 24.26% | 20.20% | 18.11% |
| 一般预算收入 | 37.81% | 29.96% | 26.20% | 21.14% | 18.00% | 14.53% |

注:河南省只统计财政一般预算收入

作为我省的中心城市,南昌占全省的主要经济指标比重远远落后于武汉、长沙和合肥,相较郑州而言,GDP占比南昌略高,但在一般预算财政收入规模上占比差距较大。由于南昌占全省主要经济指标的比重与其他省会城市存在差距,南昌的发展对全省发展的带动能力较弱。

三、促进江西财政收入可持续增长的几点建议

(一) 推进全省经济发展,夯实财政收入可持续增长基础

首先,根据科学发展观的要求,以工业化带动信息化,以信息化促进工业化,走新型工业化道路。按照生态立省、绿色崛起的战略要求,发展低碳经济、绿色经济,调整产业结构,推进科技创新“六个一”工程。^[4]其次,推进重大项目带动战略,扩大工业固定资产投资,建设高质量、高回报的工业园区。这是当前和今后一个时期促进江西经济快速发展的重要手段和最主要的推力。这就要做到坚持以抓项目、扩投资为核心,把握国家投资的重点,抓紧重大项目,力争在国家投资中获得更大的份额。^[5]

(二) 按照财权与事权相匹配原则,进一步理顺省与市县收入划分

根据中央财政对中央地方事权和支出责任重新划分,按照法律规定、受益范围、成本效率、基层优先等原则,合理界定省与市县事权和支出责任,建立事权和支出责任相适应的财政管理制度。在不影响地方既得利益和地方财政平稳运行的基础上,通过调整省与市县税收分享比例,逐步提高省级财力占全省财力的比重,适当增强省级财政宏观调控能力,集中财力办大事。同时,精简年终结算事项,增强财政体制的透明性和可操作性。如,不再延续2012年到期的市县上缴新增建设用地有偿使用费收入20%省财政全额返还政策,将

其作为省级新增财力来源。加大对财政和部门历年结转结余的统筹管理,发挥闲置资金作用。

(三) 扩大县市经济管理权限,进一步完善“省直管县”

选择财政收入超 10 亿元以上的县市进行强县扩权试点,等取得成功经验后在全省展开。其中,污染、高危等企业在试点县必须禁止,以下项目须报审批:国债项目、省级预算内项目、统借统还国外贷款项目、关系公共安全、国计民生的重大项目、限制性企业和需要报国家批准,其他项目不再审批。目前,我省在 6 个市(县)进行“省直管县”体制改革试点,目前试点效果良好。还有就是实行税收属地管理,扩大市县的税收管辖权,并对市县实行综合税收返还。^[6]

参考文献:

- [1] 江西统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2011—2013.
- [2] 苏昌平, 周志华. 促进江西财政收入可持续增长研究——2001—2020 年财政收入运行回顾与展望[J]. 预算管理与会计, 2014(10): 15—20.
- [3] 匡小平, 卢小祁. 地方政府以支定收理财原则的数量分析——以江西省为例[J]. 地方财政研究, 2011(1): 30—35.
- [4] 李进江. 江西财政收入与经济增长的长期均衡分析[J]. 科技广场, 2008(4): 164—167.
- [5] 王建农, 李关东. 江西财政收入在国民经济中比重偏低问题研究[J]. 金融与经济, 2003(6): 32—35.
- [6] 赖丹. 对经济欠发达地区“省直管县”财政体制改革成效的思考——以江西赣州为例[J]. 特区经济, 2012(10): 118—121.

Research on the Fiscal Revenue Sustainable Growth in Jiangxi Province

LAI Chunquan

(School of Fiscal and Taxation and Public Administration,
Jiangxi University of Finance and Economics, Nanchang, Jiangxi 330013, China)

Abstract: Fiscal revenue is the “barometer” of economic development of the country or region, and it’s also the basis of the government’s macro regulation and control. In order to achieve the government’s functions, a country or region must have a certain social product, and the fiscal revenue is the guarantee of financial resources. Under normal circumstances, the amount of income determines the size of fiscal spending, more income to spend more. During fiscal spending, the government must have a fiscal revenue as a prerequisite, so the financial revenue situation and the existing problems of a region need to be clear. Based on the collected data of Jiangxi Province in 2011 to 2013, this paper analyzes the present situation of fiscal revenue in Jiangxi Province. There are some problems in the fiscal revenue sustainable growth in Jiangxi province: small amount of total income, the income quality is not high, disposable insufficient financial resources, income structure unreasonable. In order to solve these problems, this paper puts forward relevant suggestions from three aspects: the economic development, the division of rights and powers and the fiscal system.

Key words: Jiangxi province; fiscal revenue; sustainable growth

(责任编辑: 黎 芳)