

关于人民币跨境流通问题的探讨 ——基于二连浩特和满洲里口岸的实地调查

孙睿智¹, 布仁吉日嘎拉^{1 2}

(1. 内蒙古大学, 内蒙古 呼和浩特 010021; 2. 中央财经大学, 北京 100081)

摘要: 有关研究认为人民币的大量跨境流通可为人民币的国际化创造一些实际条件。文章通过二连浩特口岸和满洲里口岸的实地问卷调查, 对这些边境口岸地区人民币跨境流通中存在的问题进行归纳和分析。提出要进一步完善人民币跨境结算业务; 提高对外贸易中的我方企业话语权; 加强境外企业使用人民币交易的意愿。以推进人民币国际化, 促进中国经济顺利融入全球化。

关键词: 边境口岸; 人民币跨境流通; 人民币国际化; 调查

中图分类号: F822.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-0098(2015)02-0052-07

从目前人民币区域化的空间分布看, 人民币主要是在中国大陆相邻的多数发展中国家境内流入和流通。在亚洲货币脆弱性条件下, 为节约交易费用人们在边境贸易、跨境旅游和投资活动中也频繁使用人民币, 促进了更多的人民币跨境流通。随着中国对外贸易规模的不断扩大, 通过地理、人文和相继推出的政策便利, 人民币交易的单位成本趋于递减, 人民币交易网络的规模效益递增, 作为其区域性货币的功能不断提升。^[1] 人民币跨境流通现象是由市场货币的性质和边境经贸发展相互作用的结果, 规模化的人民币跨境流通可为人民币的国际化创造一些实际条件。^[2]

二连浩特口岸(以下简称二连口岸)和满洲里口岸分别是中国对蒙古国和俄罗斯的最大陆路口岸。为了解中蒙、中俄边境地区人民币跨境流通情况, 课题组以随机抽样的方法对银行工作人员、对外贸易工作者、个体商户以及城市普通居民进行问卷调查。本文以调查资料为基础, 对口岸地区的边境贸易发展及人民币跨境流通中存在的一些问题进行分析研究。

一、对口岸地区银行人员的问卷调查

通过调查结果可以发现, 无论是在二连口岸还是满洲里口岸, 银行对外的主要业务都是跨境人民币汇款、进出口汇入汇款、结售汇业务和贸易融资等。两地的不同之处是二连口岸地区的结算币种主要为人民币和美元, 很少人使用蒙古图格里克, 而满洲里口岸结算币种除了人民币和美元外, 还会有少量卢布(见表 1)。调查了解到, 目前在二连口岸地区有四家银行与蒙古各商业银行建立了 33 个账户行关系, 其中人民币账户 32 个, 美元账户 32 个^①, 尤其是二连地区的中国农业银行与蒙古郭鲁木特银行和可汗银行建立了账户行关系, 使得结算更加方便、快捷。

① 数据来源《关于二连口岸地区人民币现钞跨境流动情况的几点思考》, 中国人民银行二连浩特支行, 2014 年 11 月 17 日。

收稿日期: 2015-01-06

基金项目: 2011 年度教育部人文社科一般项目(11YJCGJW003); 内蒙古大学“提升综合实力研究生创新能力提升”项目资助

作者简介: 孙睿智(1992-), 女, 赤峰人, 硕士研究生, 主要研究民族经济、区域经济; 布仁吉日嘎拉(1978-), 男, 赤峰人, 博士后, 讲师, 硕士生导师, 主要从事国际金融、区域经济研究。

表1 问题一: 本行对蒙古或俄罗斯客户开通哪些业务? 使用什么币种?

二连口岸	赵** (中国银行)	主要有跨境人民币汇款、进出口汇入汇款和贸易融资
	孟** (中国建设银行)	跨境人民币业务
	赵** (中国农业银行)	跨境转账业务
满洲里口岸	张** (中国建设银行)	T/T 电汇业务、信用证、结售汇业务、电子银行业务; 美元、人民币和卢布等
	高** (中国建设银行)	个人外汇买卖业务、个人小额结售汇业务
	侯** (中国农业银行)	境外结售汇业务; 卢布、美元和人民币
	董** (中国农业银行)	人民币支付结算业务、国际结算及结售汇业务、国际贸易融资; 人民币或美元
	陈** (中国邮政储蓄银行)	外币储蓄、跨境汇款、结售汇业务、代理退税业务、绿卡* 外汇卡; 美元

居民身份证是中国公民的有效身份证件,而对于外国居民来说护照是其有效的身份证明。对于个人来说,要想在银行开户只需要提供护照即可,而企业除了提供法人的有效证件,还需要常规的企业相关资料及在华投资批文等,这为银行跨境业务的顺利、安全进行提供保障并对外来人员的开户要求进行了统一规范(见表2)。

表2 问题二: 蒙古国人或俄罗斯人在本行开户需要哪些手续?

二连口岸	赵** (中国银行)	护照,因目前实行实名制,护照是其唯一的有效证件
	孟** (中国建设银行)	护照
	赵** (中国农业银行)	护照
满洲里口岸	张** (中国建设银行)	个人开户需要护照;企业则需要常规的企业相关资料及在华投资的相关批文
	高** (中国建设银行)	开户需要其护照;企业则需要相关的资料
	侯** (中国农业银行)	护照和在华投资批文和相关的身份认证
	董** (中国农业银行)	需要其护照
	陈** (中国邮政储蓄银行)	手续和中国人开户一样,但俄商一般不在本行开户

无论外国人还是本国人,只要是在中国的银行开户,其利率都是一样的。调查期间各行活期存款利率均为0.35%。但是向银行申请贷款需要个人或企业提供相关的信誉证明,而因为不能确保这些材料的真实性,因此银行不对外商提供贷款支持(见表3)。

表3 问题三: 蒙古国人或俄罗斯人开户和本国人的利率相同吗? 对他们放贷吗?

二连口岸	赵** (中国银行)	一样;不对蒙古人放贷,因其没有任何抵押
	孟** (中国建设银行)	一样;目前没有蒙古人来申请贷款
	赵** (中国农业银行)	一样;因为放贷必须有抵押,所以不对其放贷
满洲里口岸	张** (中国建设银行)	各币别利率相同人民币活期为0.35%;无
	高** (中国建设银行)	利率相同;无放贷,但允许其进行融资活动
	侯** (中国农业银行)	一样;无
	董** (中国农业银行)	利率是一样的;无;因为其不具备我行要求的条件
	陈** (中国邮政储蓄银行)	一样;无

对于贸易公司尤其是小额贸易公司来说,融资难是企业正常运转面临最大的问题。因此应该拓宽对外商的融资渠道,为其经营提供便捷的财务支撑(见表4)。同时,应该使得人民币与蒙古图格里克和卢布的兑换自由化,这样可以促进人民币的跨境流通,缓解部分地区人民币供应的压力。

表4 问题四:您觉得对蒙商或俄商还应创新哪些银行业务?

二连口岸	赵** (中国银行)	拓宽双方的贸易融资渠道
	孟** (中国建设银行)	没有
	赵** (中国农业银行)	没有
满洲里口岸	张** (中国建设银行)	现有业务基本已满足俄商的业务需求
	高** (中国建设银行)	卢布的自由兑换
	侯** (中国农业银行)	卢布兑换业务
	董** (中国农业银行)	方便中小企业融资的业务
	陈** (中国邮政储蓄银行)	卢布兑换人民币业务

民间外汇市场是外汇市场不可或缺的一部分,在二连口岸和满洲里口岸的实际贸易交易中也不乏民间兑换业务。目前在二连口岸,蒙古图格里克并不是完全意义上的自由流通,这就给个人兑换者提供了谋取差价的机会。通过本次调查得知二连地区的中国银行即将将蒙古图格里克挂牌上市,这也就意味着银行可以自由汇兑蒙古图格里克,这可能会对个人兑换者产生一定的冲击(见表5)。

表5 问题五:您觉得人民币黑市兑换有利吗?对银行外汇业务有何影响?

二连口岸	赵** (中国银行)	有利可图;暂时没有影响,中国银行即将将蒙古图格里克挂牌上市(即可自由兑换),上市时对黑市的业务会产生一定的冲击
	孟** (中国建设银行)	没有;银行没涉及到这方面的业务
	赵** (中国农业银行)	没有,银行没有这方面的业务
满洲里口岸	张** (中国建设银行)	黑市兑换业务提供的兑换牌价比银行的优惠,对银行的业务可能会有一些冲击
	高** (中国建设银行)	有利可图;对银行的外汇业务有影响
	侯** (中国农业银行)	利用差价来赚取收益;减少了部分银行的外汇业务
	董** (中国农业银行)	有;黑市的交易比银行的价格低,所以部分人会倾向于黑市

满洲里地区黑市的卢布现钞主要是通过中国人携带入境和俄罗斯人旅游带过境的。边境贸易中的民间小额贸易发展迅速,许多中方的商人携带着规定数量的商品过境销售,主要为服装、鞋帽等轻工业纺织品,其收益就带回国内流入市场后进行交易。但是由于携带现钞不安全,我国商人就与国内俄货进口商人合作(比如木材进口商),卢布在俄罗斯花出,所以中方人员携带外币现钞的情况正日益减少。满洲里口岸旅游业的发展是带动外币现钞流动的另一个最重要因素。携入的现钞部分在边境口岸消化,另一部分经由口岸流向内陆各地,这些现钞全部都在黑市兑换。

通过调查了解到,不论是二连浩特还是满洲里地区,黑市的图格里克或卢布价格主要是按国外中央银行公布的牌价来兑换,黑市的人根据这个标准,如果市场上的现钞数量较大而需求量较小时,外汇的价格就会低一些;反之,黑市则会提高价格。“蒙古图格里克和卢布最近都在大幅度贬值。在2014年的6月份人民币以1:280的比例兑换图格里克,而到现在11月份就变成了1:309。卢布也不例外,在2010年时,人民币兑换卢布大约是23.59/100卢布,但是进入到2014年开始,卢布就猛跌,截止到目前已变成8.9/100卢布,可见

卢布贬值的速度之快。”^①

我们随机对人民币国际化的看法进行了采访(见表6)。对于人民币能否成为国际货币的问题,边境地区银行人员的看法不一,大部分人觉得但愿如此。

表6 问题六:您觉得人民币能成为国际货币吗?为什么?

二连浩特口岸	赵** (中国银行)	能,只是时间的问题;目前人民币的使用数量较庞大,再加上政府的管制又比较松,所以可能性很大
	孟** (中国建设银行)	能,这是一个形势;中国现在很强大,而且中国现在大力推广跨境人民币业务也是在向着这方面努力
	赵** (中国农业银行)	希望能,中国现在日益强大
满洲里口岸	张** (中国建设银行)	能,这是国家富强的体现,成为国际货币后可降低我国的汇率风险
	高** (中国建设银行)	不能,中国的经济还没有美国那样发达,人民币也只是能在少数的几个国家流通
	侯** (中国农业银行)	可以,中国在国际上的地位越来越高,同时人民币具有较强的规避风险的能力
	董** (中国农业银行)	能,人民币的使用范围在逐渐扩大,交易频率也在增加,币值又比较稳定
	陈** (中国邮政储蓄银行)	能,从国内形势来看,人民币的使用情况良好

二、对口岸地区贸易公司的问卷调查

目前在中国与蒙古国、俄罗斯之间的贸易往来过程中人民币的使用几乎没有限制,这为边境贸易提供了便利。在二连口岸地区的贸易结算主要以人民币和美元;而在满洲里口岸地区除了使用人民币和美元,有时候还会使用卢布,这就是两地区不同。

对于二连口岸的商人来说,贸易结算时更加倾向于使用人民币或美元(见表7)。因为蒙古图格里克本身币值较低而且非常不稳定,如果大额交易使用图格里克会增加风险,对比之下,人民币近几年的币值一直都很稳定,所以商人们更倾向于使用人民币结算。

表7 问题一:您在贸易结算时使用人民币还是蒙图或卢布?

二连口岸	单**	主要是人民币和美元,几乎不用蒙古图格里克
	石**	主要使用人民币;小量的交易可以使用蒙古图格里克,但是大额交易必须用人民币结算
	王**	主要还是使用人民币,如果是蒙图的话会以低一点儿的 价格收购,再按市场价兑换成人民币
满洲里口岸	史** (满洲里**贸易有限责任公司)	主要使用人民币或美元
	王** (满洲里**木业有限责任公司)	一般都是人民币兑换成美元后进行贸易结算
	陈** (满洲里**经贸有限责任公司)	卢布或人民币
	张** (满洲里**有限责任公司)	一般使用人民币进行贸易结算
	孟** (满洲里**贸易有限责任公司)	更多的是使用人民币

通过调查了解到,目前人民币的跨境无限制流通还存在一些问题(见表8)。在二连口岸,贸易公司在使

① 数据来源:民间外汇市场的实地调研。

用人民币跨境结算时主要面临两个问题: 其一, 贸易公司在结算货款需要跨境汇款时, 手续比较繁杂, 要花费汇款者很多时间和精力; 其二, 以前各公司在贸易结算时主要受到外汇管理局的监督和限制(无论使用哪种货币), 但是近几年出现了另外一个部门也对该领域实行管制, 那就是人民币出入境管理局。而人民币出入境管理局的很多政策和管理方式比较落后, 甚至与外汇管理局的部分政策相冲突, 导致银行在办理业务时相当不明确, 造成了业务处理的很多麻烦。蒙古图格里克的贬值导致中方企业亏损较多, 部分贸易公司目前处于停工状态。

表 8 问题二: 您对人民币跨境使用有什么障碍? 对此您有什么改进建议?

二连浩特口岸	单**	没有什么建议; 现在人民币的使用几乎无限制, 过去贸易结算必须持有关、贸易凭证等, 现在只要在银行备案, 就可以结算外汇; 目前外汇管理局和人民币出入境管理局的有些政策互相矛盾, 这就为贸易结算增加了一些困难
	石**	没有什么建议; 现在建设银行的跨境汇款业务要比农行做的好, 因为建设银行没有手续费, 而农行则是达到了一定的客户级别才可以免除手续费
	王**	在跨境汇款时, 手续很繁琐, 花费很多时间和精力
满洲里口岸	史** (满洲里**贸易有限责任公司)	小额边贸结算时将人民币兑换成美元后以付汇的形式结算, 但由于制裁的原因有一定风险; 大额贸易在信用证的开证及使用上有诸多限制
	王** (满洲里**木业有限责任公司)	无
	陈** (满洲里**经贸有限责任公司)	几乎无限制、障碍
	张** (满洲里**有限责任公司)	贸易结算时会通过中间公司按当时的汇率, 以人民币打到对方账户上兑换成美金
	孟** (满洲里**贸易有限责任公司)	几乎无限制

满洲里口岸地区贸易公司结算时面临的问题主要体现在大额贸易上, 大额贸易涉及到信用证、银行保函、银行承兑汇票的使用, 在信用证的开证及使用上有诸多限制, 如可转让信用证置换成 MT199 及 MT700 的业务, 背对背信用证的业务就无法正常进行, 这为贸易公司的业务办理带来很多麻烦。总之, 国内相关部门的制度还不够健全, 国家的机制还不够完善, 导致了人民币在跨境流通问题上还存在一些困难。

通过对二连浩特和满洲里口岸地区具有代表性的贸易公司的调查可知, 人们对于人民币能否成为国际货币有着不同的态度(见表 9)。乐观的人认为目前中国的日益强大、人民币币值的稳定以及使用总量的增长等一系列因素都决定着人民币的国际化趋势; 而另一部分人则认为作为发展中国家, 我们使人民币成为国际货币还有一定的困难。

表 9 问题三: 您觉得人民币能成为国家化货币吗?

二连浩特口岸	单**	这是一个大的趋势, 在民间人民币一直通用, 且人民币在升值
	石**	只能在周边国家地区通用(小亚州), 但从国际的角度来说, 仍存在一定的不确定性
	王**	应该会
满洲里口岸	史** (满洲里**贸易有限责任公司)	不太可能, 只在周边几个国家进行小额的人民币交易还行, 大额及其他国家均为美金
	王** (满洲里**木业有限责任公司)	有可能, 目前同周边国家的贸易已使用人民币, 如果政府加大力度推广人民币, 那么成为国际货币很有可能
	陈** (满洲里**经贸有限责任公司)	能, 目前人民币币值较稳定, 且有增值的趋势, 所以成为国际货币是必然
	张** (满洲里**有限责任公司)	有些困难, 人民币的储备还可以, 但要是结算的话, 还是以美元、英镑为主, 若想成为国际货币, 中国的综合国力还有待提高
	孟** (满洲里**贸易有限责任公司)	很有可能, 将来世界的三大货币会是美元、欧元和人民币, 目前人民币的使用总量也在大幅度增加

三、对口岸地区个体商户及居民的问卷调查

在二连口岸地区,人民币仍然是大众比较偏爱的货币。大多数民众买东西几乎都用人民币结账,原因之一是在中国境内,使用我国货币是必然的;另外,如果手中有蒙古图格里克也要第一时间兑换成人民币,因为图格里克不稳定,很有可能第二天就会贬值(见表10)。

表10 问题一:您平时买卖时对蒙商或俄商使用人民币吗?

二连口岸	王**	一般都使用人民币,有时候也使用蒙古图格里克
	高**	使用人民币,蒙古人也必须先兑换成人民币后再来消费
	左**	使用人民币,蒙古图格里克不稳定,容易受损失
	娜**	使用人民币,小数额的蒙古图格里克也会使用
满洲里口岸	皮草店主	卢布汇率高时用卢布,否则用人民币
	亭**	也使用人民币,但是很少
	守**	人民币也用,都可以
	刘**	卢布

蒙古国人或俄罗斯人一般都来我国购买服装、鞋帽以及日常用品等等。调查得知,以前在满洲里街上随处可以见到俄罗斯人,但是现在,许多商铺根本没有人去消费,有的甚至已经关门。由于卢布的不断贬值,今年商人们的生意可谓是雪上加霜,成本增加、货物积压等困难使得生意几乎无法正常运行。中方的商人们也将留在手中的卢布兑换成人民币或美元以防止卢布继续下跌带来的损失。而在俄境内的中国商人面临的困难不亚于国内,俄境内卢布贬值、物价飞涨使得商品的销售更加困难。另一个比较重要的原因就是许多华商在俄销售全部为赊账,危机导致偿还债务变得很难,同时也会影响到供应商的资金链,华商因此可能会面临债务危机。

人民币较之于蒙古图格里克和卢布来说是较为稳定的硬通货,因此边境地区的个体商户们还是比较愿意使用人民币结算。二连口岸和满洲里口岸的不同之处在于,在二连口岸地区,蒙商全部需要兑换成人民币后再消费,可以在蒙古国内兑换亦可以在中国民间外汇市场兑换;而在满洲里地区则没有形成这样的习惯,俄商全部用卢布消费,所以满洲里的个体商户希望政府可以出台一些政策来规定使用人民币交易。

由于蒙古图格里克和卢布的大幅度贬值,使得人们更愿意使用人民币(见表11)。作为中方商户,在本国国内就应该使用人民币,因此如果外商过来消费使用人民币也可以方便商户,免去了自己去兑换的这一交易成本;而且稳定的人民币可以减小商户们的收益风险。

表11 问题二:使用人民币对您的生意有什么好处?

二连口岸	王**	方便,使用蒙图可能收到假币
	高**	方便
	左**	方便,稳定
	娜**	方便,好算账,因在国内消费也用人民币,这样就不用兑换了
满洲里口岸	皮草店主	人民币的波动较小,方便
	亭**	损失小,卢布币值不太稳定,每天都在贬值
	守**	有利于推广自己国家的货币
	刘**	人民币币值较稳定

四、结论

基于以上对二连浩特口岸和满洲里口岸的实地问卷调查,目前人民币跨境流通中应该着力解决以下几方面的问题:

1. 要进一步完善人民币跨境结算业务。蒙商或俄商携带大量现钞进行现金交易,包括民间兑换业务,这就使得大量货币的流通不在贸易结算体系之内,部分货币游离于货币监管体制之外从而成为不受法律保护的货币。因此要授权商业银行加强与境外银行之间的业务沟通,及时了解人民币在境外的活动情况,这样有利于国家在整体上对口岸地区金融状况有所掌控。将口岸地区的一般贸易和边境小额贸易纳入贸易结算体系中,更加准确的监督我国与蒙古和俄罗斯之间的贸易情况,增强贸易数据的有效性。

2. 要提高对外贸易中的我方企业话语权。我国的对外贸易一般使用美元进行贸易结算或者是看外国企业的决定,中方企业只有接受。这主要是因为我国进出口企业的规模较小,相互联系松散,因此议价能力不强。随着我国进出口能力的加强,议价能力也有待于提高。

3. 要加强境外企业使用人民币交易的意愿。境外企业使用人民币结算需要承担汇率风险,因此首先,我方商业银行应该在政策运行良好的情况下创新一些其他业务,以此来拓宽商户的融资渠道,为双方的贸易往来提供更加便利的条件;其次,与已经签订了本币结算协定的国家协商,不仅仅是边境贸易结算时使用人民币,要拓宽人民币的适用范围,可以推广到平常的一般贸易中。

总之,人民币的跨境流通,不是境外弱小货币的完全替代,也不是欧元式的部分国家通用人民币之区域化,而是亚洲区域内对其国际化认同和使用过程,即“亚洲化”。使人民币逐步成为亚洲其他国家的支付、结算和储备货币,成为亚洲货币合作的“锚”货币。^[3]沿边开放的本质为制度创新设计过程,是我们将更加开放和包容的姿态迎接机遇与挑战,使中国经济顺利融入全球化。人民币跨境流通为进一步区域贸易便利化、投融资开放提供重要基础。世界货币体系的不合理性、国际金融危机的频繁性和东亚货币合作的曲折难行及其发展的必要性,呼吁着人民币以区域强势货币的姿态发挥其应有的作用。^[4]

参考文献:

- [1]布仁吉日嘎拉. 人民币区域化问题研究[M]. 呼和浩特: 内蒙古出版集团, 2011.
- [2]李东荣. 人民币跨境计价结算: 问题与思路[M]. 北京: 中国金融出版社, 2009.
- [3]陈伟光, 钟华明. 制度变迁、国际货币改革与中国的选择[J]. 金融教育研究, 2015(1).
- [4]布仁吉日嘎拉. 人民币跨境流通与区域化的现状、问题及研究方法[J]. 金融教育研究, 2012(1).

Discussion on the Problem of RMB Cross – Border Circulation

——Based on the field Investigations of Erlianhaote Port and Manzhouli Port

SUN Ruizhi¹, Burenjargal²

(1. Inner Mongolia University, Hohhot, Inner Mongolia 010021, China;

2. Central University of Finance and Economics, Beijing 100081, China)

Abstract: Researchers believe that a large number of cross – border circulation of RMB can create some actual conditions for the internationalization of RMB. Through field surveys of Erlianhaote port and Manzhouli port, this article summarized and analyzed the problems of RMB cross – border circulation in these border areas. It also proposed to further improve the RMB cross – border settlement business, improve our companies' right to speak in foreign trade, strengthen the willingness of foreign enterprises to use RMB in transactions in order to promote the internationalization of the RMB and promote China's economic integrate into globalization successfully.

Key words: border port; RMB cross – border circulation; RMB internationalization; survey

(责任编辑: 张秋虹)