

县域经济产城融合共生演化的路径研究:以南昌县为例

周征帆¹, 黄小勇²

(1. 中国建设银行股份有限公司 广州天河支行 广东 广州 510000;

2. 江西师范大学 财政金融学院 江西 南昌 330022)

摘要:当前,县域经济转型升级的突破瓶颈主要在产城融合方面,而产城融合的共生演化路径是非常重要的,关系到县域经济未来可持续发展问题。文章以南昌县为例,提出了南昌县产城融合共生演化的基本要素,主要包括产业发展、城市基础设施建设、土地资源供给、人流聚集、交通网络、资金来源、城中村改造、市场机制。并构建了要素互动网络,而且根据这些因素设计了南昌县各重点区域关键路径,提出了优化策略。

关键词: 县域经济; 产城融合; 共生演化; 南昌县

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095 - 0098(2014) 04 - 0067 - 08

一、产城融合共生演化的基本要素及其互动网络

根据南昌县发展情况,产城融合发展的基本要素包括制造业发展、现代服务业的发展、城市基础设施建设、交通网络、土地资源供给、城中村改造、资金来源、人才聚集、市场机制、国家政策等,要把这些要素进行优化组合,形成互动网络,能够在良性循环的基础上发挥最大的优势,从而撬动城市发展,提升产城融合度。

(一) 共生演化的基本要素

1. 产业发展。产业特别是制造业和现代服务业是城市发展的关键,是城市发展的支撑,而且是城市持续发展能力提升的保证。^[1]而且产业发展是产城融合的主要动力源,完善的产业发展体系和产业布局,能够规范和引领城市功能充分发挥。在工业制造业方面,南昌县始终坚持工业经济主导,倾力壮大园区实力,做大做强产业集群,现代工业新城建设取得新突破。在服务业方面主要是体现在商贸流通业,南昌县充分利用三面环抱省会南昌的区位优势,极力打造全省重要的物流集散地和商贸中转枢纽。环澄碧湖商务圈和迎宾大道商务大街初具规模,华润万家建成开业,茵梦湖等 18 个项目快速推进,天虹商场、五洲国际城市综合体等项目落户。

2. 城市基础设施建设。城市功能是指城市在国家或地区中所发挥的政治、经济和文化作用。它反映城市的个性和特点,也是城市品牌的体现。城市是由多种复杂系统所构成的有机体,城市功能是城市存在的本质特征,是城市系统对外部环境的作用和秩序。南昌县要根据其城市发展的未来生态化的产城融合的目标定位,在区位优势、产业优势、环境优势等基础上,尽可能的发挥好城市生产功能、服务功能、管理功能、协调功能、集散功能和创新功能。^[2]并把这些功能进行优化组合,构建城市功能生态体系,形成配套完善、活力四射、生态宜居和休闲养生的高品质城市次中心。目前昌南城区已建有丰富的居民楼区,但缺乏相关的基础生活设备,没有大型的生活类市场,居民楼入住情况不佳,这就需要加大生活片区的建设,如引入大型卖场超市等,合理安排居民入住。

收稿日期: 2014 - 05 - 05

基金项目: 江西省社科规划项目“区域经济共生发展的理论与实证研究:以中部地区为例”(13YJ12)

作者简介: 周征帆(1981 -),女,江西吉安人,中级经济师,研究方向为区域金融与经济;

黄小勇(1977 -),男,江西石城人,博士,副教授,研究方向为区域经济、战略管理。

3. 土地资源供给。土地资源是城市空间拓展的关键,是城市建设的载体,是产城融合的关键要素。昌南组团规划北起昌南大道,南至温厚高速,东起京九线,西至赣江,总面积 294km²,其中大莲塘片区 130km²,为汽车、食品医药、电子电器产业基地;大向塘片区 164km²,为铁路公路物流基地。小蓝—昌南新城产城融合区以西外环铁路为界,总面积近 100km²,拥有大面积的土地资源,具有很强的可塑性与可建能力,为建设昌南新城相关配套设施提供了有利的条件。南昌县拥有了土地资源,就必须规划好土地资源,并且把每一寸土地都用好,建设好富山大道、迎富大道、金沙大道这几条主干道间的衔接道路,在居民园区内引入沃尔玛大型卖场和加利福商业广场,选择福祉建立南大一附医院昌南分区,富山乡对面的凤凰山绿地可以建造大型旅游农庄,昌南新城众多房地产周围空余土地可建立高校,形成研究中心。总之,要把昌南新城产城融合区打造成集居住、教育、卫生、商贸、娱乐、金融、办公、科研和物流为一体的现代化服务区。

4. 人流聚集。聚集人气,提升人流聚集程度,是一个城市,特别是新城区必须做好的工作,正在快速崛起的昌南新城,被视为未来南昌县的政治、经济、文化中心,预计未来城区住户将达到 10 万户、30 万人。而象湖新城已聚集了 10 余个大型楼盘,可为 20 万人提供住宿、购物所需。而经过多年开发,园区南郊的银三角片区也已聚集了恒大·绿洲、茵梦湖、翠林高尔夫度假中心等高档居住休闲项目,正成为南昌的“生态之城、田园之都、幸福港湾”。结合玉岸、高宗、霞山、雁泥湖、汽车城,分别设置了公共设施服务次中心,以辐射相应的产业片区;在北面结合象湖新城形成了自然生态式的高尚居住组团,在南面结合翠林高尔夫度假中心,形成另一个生活居住组团。重多的人才人流集聚昌南,为昌南的发展提供了人力基础。

5. 交通网络。南昌县承东启西,贯通南北,105、316、320 三条国道和京九、浙赣、浙皖铁路穿越县境;境内有全国第二、江南第一的向塘铁路货运编组站;县城距南昌市中心 15 公里,距昌北国际机场 30 公里;赣江水道直达长江;赣粤、浙赣、京福三条高速公路穿境而过,以 6 小时行程对接长珠闽,为泛珠江三角洲、长江三角洲、闽东南三角区经济辐射的最佳结合点。构建畅通有效的交通网络,可以有效地缓解城市交通压力和拓展城市发展空间,还能够使生产要素在城市各片区间实现有效流通,提升资源使用效率。为此,南昌县要根据南昌市整体交通规划,对接好南昌市交通网络,并做好南昌县各片区之间的交通网络实施。

6. 资金来源。产城融合的一个关键要素是资金支持,无论是产业发展,还是城市功能提升,都需要有相应的资金作为支持。^[3]产业的转型优化升级需要技术改造,产业与生态的融合需要打造新型的产业生态体系,实现这些目标都需要有产业支持资金作为强大的后盾。而城市功能、城市改造、交通实施建设、公共服务体现建设都需要有大量的资金作为支持。为此,南昌县要有条件的利用好县内外资金市场,实现建设资金的有效融通,为产城融合提供必要的资金支持,并监管好资金的高效使用。

7. 城中村改造。随着南昌县城市化进程的不断深入,一个突出性的问题不断呈现出来,那就是影响城市发展整体质量的城中村改造问题。^[4]如何有效改造城中村(包括农村地带、棚户区、老城区)成为产城融合的重要内容。南昌市决定大规模进行“城中村”及“城郊村”改造,东至昌东大道、南至昌南大道、西至赣江(沿江路)、北至富大有堤的 181 平方公里范围内的村庄将全部纳入整治,以达到国家卫生城市标准为目标,让村民有个良好的生活环境。特别是做好莲塘镇街上村、定岗村城中村改造工作,要充分认识城中村改造工作的重要性,统筹考虑,科学谋划,制定切实可行的惠民政策,通过广泛宣传,让农民了解政策,支持改造,打牢推进改造的群众基础。要充分利用国家农村改革试验区、全省统筹城乡发展试点县为契机、积极推行城中村改造工作,先行先试,形成特色亮点,把城中村改造成美丽宜居的新型社区。

8. 市场机制。产城融合的目的是实现产业和城市的生态化,打造产业生态,实现产业、生态和城市的共生发展。为此,优美的人居环境是产城融合的构建目标。南昌县各片区板块要根据实际情况,实现居住与商业办公兼容,各种市政配套设施齐全,绿化、净化、美化均可达到人居与商业要求,实现整体环境的改良,促进商业化的进程,从而使居民的经济收入、文明程度和生活选购量得到质的提升。

(二) 互动网络

据上文所述,与产城融合密切相关的因素有 10 个,分别是制造业发展、现代服务业的发展、城市基础设施建设、交通网络、土地资源供给、城中村改造、资金来源、人才聚集、市场机制、国家政策,根据因素之间相互关联、相互影响的特点,现用系统动力学的方法标示出各大因素之间的内在关系。如图 1:

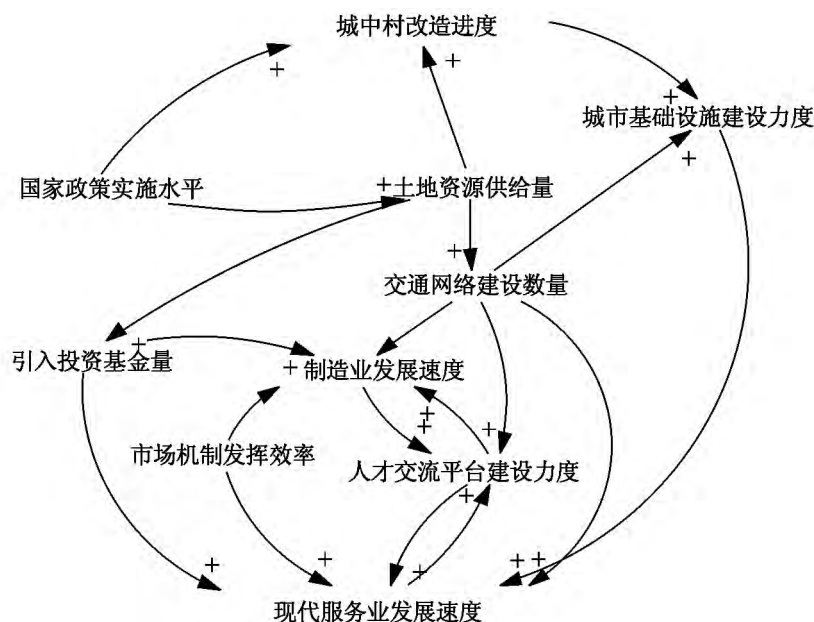


图1 产城融合发展要素关系结构图

如图1所示,国家政策的颁布可以促进新城区内城中村改造的实施进度,增加使用土地供给量;昌南新城的城中村改造即可以促进整个南昌市的城市功能的发挥,建设过程中,使各种市政配套设施齐全,绿化、净化、美化均可达到人居与商业要求,实现整体环境的改良;土地的批准推进城中村改造的不仅加大了交通网络的建立,构建了更好的发展环境促进园区工作与生活的人员流入,扩大人才储,同时能使用土地的增加也吸引了更多的企业进行竞标投资,这就为产业的建设注入了新鲜血液,促进制造产业和服务性产业共同发展;同时产业在不断发展过程中,创造了可喜的利润,又会自然而然的吸引一部分人才的流入;同时,由于城市功能而带来的众多产业发展优势,促进高技人才流入园区,从而在人才与资金双向投入的情况下,产业规模会不断扩大与延伸。各个要素相互牵连,这便构成了如图1所示的整个融合区发展要素的关系结构图。

二、产城融合共生演化的关键路线

对于南昌县产城融合要遵循以下总体路线:做好昌南新城、莲塘、向塘、富山、东新片区、小蓝工业园区城市功能定位,在定位基础上完善城市功能;其次按照城市功能定位做好产业布局和提升小蓝工业园区辐射功能。关键线路设计应该遵循的原则:一是有城无产的应该引入相应的产业或者为产业提供服务,实现产城融合;二是有产无城的要尽量通过产业提升、产业淘汰,按照产城融合的要求解决园区员工的衣食住行等生活问题;三是产城不匹配区域应该进一步优化产业结构、提升城市功能,从而做到产城融合。

(一) 昌南新城的产城融合路线

昌南新城属于典型的有城无产的区域,而且因为早期无序开发,致使没有多余的可开发土地,沦为“睡城”。在即没有城市空间拓展,有没有产业支撑的两难情况下,要破除此尴尬局面,构建昌南建筑企业聚集基地、特色产品交易中心和昌南高端产品集散基地等项目,昌南新城可采取以下组合路线:一是通过租用业主已购房产,进行重新组合成片开发,腾出空间来发展规划的产业,包括昌南建筑企业聚集基地;二是往地下要空间,构建地下商城,发展生活服务项目和特色产品交易中心;三是尽可能挪出空置地块,承接洪城大市场的集散地的搬迁,发展昌南高端产品集散基地项目;四是依托小蓝工业园区,为小蓝工业园区生产提供生产性服务的基础上发展生产性服务业,包括中介机构、管理咨询、投融资中心等等。

(二) 富山发展的产城融合路线

除了距离小蓝工业较近昌南新城外,富山也是一个受小蓝工业园区产业辐射较强的区块,也是典型的有城无产区块,而且这片区域还没有进行大规模开发,城市空间较大。因此,可以在战略性新兴产业与富山片区融合框架下把富山定位为小蓝工业园区的生态产业园区,打造宜居宜产的生态工业园区,为小蓝工业园区

产业生态化提供服务。为此,要构筑好具有循环产业功能的生态工业园区,而且使园区能够成为高端智慧园区。在可能的情况下,可以分战略性新兴产业来分别构筑生态产业园区,并对园区企业按照循环经济原理进行合理布局。构建的生态工业园区,要能够使生产和生活融合在一起,园区是生态的、生产是绿色的、生活是环保的,能够使员工的生产、生活、居住、休闲娱乐在生态园区内都能够得到充分的满足。

(三) 莲塘发展的产城融合路线

莲塘是南昌县的政治、经济、文化中心,固有的政治优势造就了其就是一个以服务业为中心的区块。莲塘应该是一个既有服务产业又有较为完善的城市功能的区块,因此,在这样一个有城有产的地方产城融合的关键路线是进行服务产业转型升级,提升城市功能,做到产城能够在动态上实现融合。为此要做好以下工作:一是莲塘要进一步做好区块品质的提升,发挥好政治、经济、文化中心的品牌优势,整合资源,规划好每一处街道和区块,提升城市形象;二是要不断地对现有的服务产业进行转型升级,尽可能的满足高端人群的生产和生活需求,同时也能够使服务产业自身也得到更大的发展空间;三是要发展好金融保险服务业,打造金融保险服务中心,为城市建设和产业发展提供金融保障。

(四) 小蓝工业园的产城融合路线

小蓝工业园区属于典型的有产无城的既定区域,在上升为国家级园区以后,其园区功能的提升就显得尤为重要,包括产业的转型升级和园区生活设施的优化,在产城融合思路下打造宜产宜居的国家级工业园区。为此,要遵循以下路线:一是要淘汰落后产能、污染企业,并把这些地块腾出构建员工居住、生活、休闲娱乐区域,使园区变得更加宜居,增强园区的生产和生活服务功能;二是园区企业要不断的进行技术创新,提升产业发展潜力和竞争力,实现园区产业的转型升级,在循环思路下能够使现有产业走生态化之路,从而使员工能够也愿意在园区内工作和生活。

(五) 向塘区块的产城融合路线

向塘发展得最好的也是应该继续发展的就是物流产业基地,因此,向塘应该夯实这一产业,并按此既定路线继续完善向塘城市功能,优化物流产业基地。在发展过程中,一是要继续打造多元化的物流平台,物流路线,使产品在向塘聚得容易,出得高效,打造一流的物流产业基地;二是加快物流基地的基础设施建设,做好配套服务,使物流基地能够容纳更多的货物,吞吐能力大大增强;三是向塘城市功能也要得到提升,以良好的服务形象吸引商业产业,集聚财物通四方。

(六) 东新片区的产城融合路线

东新片区作为预留的城市发展空间,具有巨大的可开发性,因此,其总体路线是要充分利用好这一无产无城的地块,在产城融合框架下实现有产有城。具体来讲主要有:一是要打造高端写字楼项目,为发展总部经济提供服务;二是要发展高端酒店,为高端产业提供服务;三是要构建好技术交流中心和技术研发机构聚集地项目,把东新片区打造成为小蓝工业园区的技术创新后花园。

三、产城融合共生演化的优化路径

(一) 优化产业发展路径

产业发展优化路径是以小蓝经济技术开发区特色产业体系为核心,发展好生产性新型服务业,并向有城无产片区板块衍生和拓展,形成新型产业发展体系。从而使产业发展更加符合集群和城市发展的需要,促进产业与城市的有机融合。

1. 小蓝经济技术开发区特色产业体系。小蓝经济技术开发区已经聚集了大量的生产性企业,其产业未来的转型升级将是产业发展的必然趋势。实现产业发展的生态化是保证其可持续发展的关键,形成特色产业是其保障其强劲生命力的动力。通过技术创新和突破,走环保化、低碳化、生态化、健康化、循环化的绿色发展之路,形成相应的绿色经济新型产业形态。从而实现汽车产业的节能化、智能化,生产出环保、生态、节能的新型汽车,形成新型汽车特色产业;小蓝经济开发区可以充分发挥一流水质这一环境品牌优势,结合南昌县丰富的资源优势,依托可口可乐、百事可乐、煌上煌、亚洲啤酒、天津宝迪等项目,大力发展食品饮料产业,形成特色食品产业生产基地;其它产业也要不断的进行技术革新,使产业能够与生态得到有机融合,在发

展特色产业的同时,实现产业升级换代。重点打造好以小蓝经济开发区为载体的国家级汽车产业基地、国家级食品饮料产业基地、省级先进装备制造业基地和省级生物医药基地,做大全县经济量。

2. 发展生产性新型现代服务业。小蓝经济开发区已经上升为国家级经济开发区,其产业转型和升级是必然趋势,其所在的南昌县周边片区,包括昌南新城、富山、莲塘、向塘、银三角等都必须围绕这一区域打造相应的生产性现代新型服务业体系。包括围绕汽车产业的上下游生产性服务业产业链,打造高品质、高价值、生态化的服务产业,造就一条相对完整的本地配套系统;通过构建以小蓝经济开发区辐射为目标的向塘现代物流中心,集聚南昌市物流聚集区,形成大物流基地;莲塘作为南昌县中心城区,主要是配套建设各种休闲、购物、娱乐、酒店、金融、咨询等高端服务产业,使居民能够就近享受南昌市中心级别的服务,而不至于舍近求远;富山沿江片区高端写字楼和酒店服务业,形成高端办公和商务区,促进商务服务产业;其它地方可以根据这一产业演化思路,对自身进行产业定位,发展特色服务业。

3. 昌南新城新型产业发展体系。昌南新城作为一个有城无产的片区,在成为一个“睡城”的同时要力求突破,实现城市产业功能的拓展和提升。根据片区发展紧邻小蓝经济开发区特点和现状,可以大力发展现代新型服务产业,包括构建技术交流服务中心,能够让小蓝经济技术开发区的技术人员在此享受休闲、娱乐、交流的服务,也能够在此进行技术、专利和产品的展示,同样达到技术交流的目的;同时也可以利用现有的建筑企业集中趋势,打造现代建筑企业聚集基地,把全省建筑企业都集中到此,并形成完整的建筑产业体系;当然,也可以利用洪城大市场商品集散地迁移至此处的契机,发展好商品集散基地,学习义乌模式,打造一流的昌南新城商品集散基地。

其它片区也可以根据这一发展模式,进行自身产业定位,在小蓝经济技术开发区产业延伸和拓展基础上,积极发挥生态资源优势,发展相应的特色产业。

(二) 提升城市功能路径

城市功能的提升方向和趋势是在现有的基础上,凝练出城市发展的特色,成为城市发展的窗口,使南昌县在江西省、中部地区乃至全国的品牌影响力得到提升。其提升路径其实就是要通过进一步完善城市功能,以创新功能为主线,集研发服务和科技创新优势,提升城市管理和公共服务功能,融合南昌县县域文化资源,锻造城市品牌。

1. 整体城市品牌影响力的提升。南昌县要通过整体功能的完善,实现国家百强县的品牌影响力的提升。南昌县要结合其“首府首县”的区位优势,发展好交通枢纽基地优势,扩大向塘物流基地的集散地区,巧妙融合昌南新片区和小蓝经济开发区的生活和生产功能,通过城市的发展促进道路的延伸,通过交通要道的铺设,推进产业升级与城市功能的完善。同时要构筑南昌次中心城市的商贸服务业功能拓展区,引导和鼓励现代服务在昌南组团中心区集聚;在各中心镇,积极发展生态旅游、特色餐饮、休闲度假等服务业,形成城乡一体的服务业发展格局。

2. 局部片区城市功能的优化完善。产城融合主要是针对产城不匹配的情况,无论是有产无城、还是有城无产,都必须在产业与城市间找到合理的对接渠道。2012年南昌县成为全国首个一体化制度的改革试点,需在五年的改革工作中,消除城乡二元的结构体制障碍。以此为契机,昌南新城属南昌县的一个重要片区,必然可以从布局和内部结构上对其进行全面性改造,完善城市功能,重点构建“一区、多基地”的新型工业布局。同时,昌南新城在城市管理和公共服务功能上要做到全体干部思发展、谋发展、助发展的氛围,依法行政、优质服务意识明显提高,社会治安状况良好。而富山、银三角、向塘等片区可以参考复制,完善城市功能区建设。

(三) 优化配置土地资源路径

要合理规划片区内的土地资源,尤其是富山乡地区,作为向塘物流区和昌南新城以及小蓝工业园区的中间关键衔接要区,铺建高速公路,建设配套的基础设施,根据其关键的地理位置,可以大力建设购物商场和医疗服务机构,构建基本的商业生活服务片区,由富山乡的发展带动周边的物流、房产和经济水平发展。要统筹昌南城区、小蓝工业园区和向塘物流区的三大土地资源,整体看来,呈现线状区域形式,发展过程中,容易出现片区与片区脱节的情况,这就需要在对土地资源的规划过程中统筹兼顾,尤其做好中间片区的延伸和拓

展的作用。新城布局中位处最南端的向塘片区,利用其已有的交通枢纽优势,拓展交通至新城区内,承接好片区内与外界的物流交流;而与南昌市有着深厚土地接洽的象湖生活片区,吸收来自城市的发展格局和发展氛围,可作为率先发展的模范区。

(四) 促进人流聚集路径

要秉承南昌人流聚集的优势,推进昌南新城内人才服务交流中心的建设,吸引大批人流进入新城工作、生活。在充分的人力资源的基础上大力培养人才,让城区的发展与人才的发展相辅相成,雄厚的人才储备能给产业的发展带来了新的转型与升级的契机,而产业的迅速发展又推动着人流的聚集和人才的完善。产业园区的企业要和学校团结合作起来,充分利用学校的研究开发能力,吸引高技术人才参与产业发展建设。江西机电职业技术学院、江西省机械工业学校、江西电力高级技工学校等江西省机电行业办学实力最强的培养应用性专门人才的高等学府,均坐落于开发区附近,可为园区提供源源不断的技术人才和技术创新的新鲜血液。另外,昌南新城区内有着不少的初高中学校校区,结合新建设的楼盘,这能为新城留下丰富的人流资源,永久定居的居民随着城区基础建设的完善而日渐增多,昌南新城要通过建设丰富的生活片区和提供充足的就业岗位,从而提高人流的聚集和提升人才的长久居住率,留住人才,才能做好建设新城稳固的保障。

(五) 优化交通网络路径

交通优化路径主要是进一步优化南昌县各片区间以及与市中心、其它区县间的公路,打造交通网络快速通道。同时,利用好南昌县高速公路、铁路、地铁、水运和航运资源优势,进一步从外围优化和整合交通资源。

1. 打造城区快速交通网络。基于南昌县目前的交通现状,对各条交通要道有条件的进行整合、加宽、扩建、延伸和对接,尽可能的使片区内各交通要道能够实现快速通行,特别是小蓝经开区与昌南新城、富山、莲塘、向塘、银三角等片区的快速通道,这样才能提升小蓝经开区的产业辐射功能,实现与这些区域无缝对接,实现产城融合。同时南昌县在定位为南昌市后花园和次中心城市基础上,做好与南昌市以及其它区县的交通网络对接,使南昌县直通南昌市和其它县区的交通要道也能够实现快速交通的目标,提升交通运输的效率,促进资源的快速、有效、合理的流通。

2. 优化和整合综合交通运输资源。南昌县有着丰富的外围交通枢纽资源,温厚高速穿境而过,并与沪昆、福银、赣粤三条高速公路相连;横贯东西的浙赣铁路、纵贯南北的京九铁路及向莆铁路、杭南长客专等多条全国铁路大动脉在此交汇。同时向塘还拥有着全省最大的货运编组站(向西货运站),既是省会南昌的南大门,又是全省铁路、公路对外交通的重要吞吐口和中部地区重要的交通枢纽。区域内的富山乡有赣江穿江而过,赣江水道直达长江;水路可由赣江经鄱阳湖入长江,经上海港出口,直达世界各地。南昌小蓝工业园距昌北国际机场仅 30 公里;南昌地铁 3 号线现已规划至莲塘,届时将给人流运输带来极大的方便。拥有这些外围交通网络资源,必修发挥其优势,对这些资源进行有效整合,南昌县对外围既定存在的资源无法改变,但可以在紧邻的这些交通资源的入口方面做得更好,可以通过构建物流基地,拓宽和优化道路网络结构,达到对这些交通资源最大利用,实现价值最大化。

(六) 优化资金支持路径

1. 打造多元化的外源式融资路径。南昌县作为南昌市的后花园和次中心城市,又有全国百强县作为品牌保障,小蓝经济技术开发区有上升为国家级开发区,其强劲的发展潜力可以为南昌县资金融通提供坚实的保障。南昌县可以借鉴国内外相关城市的建设经验,可以采取发行地方政府债券、利用国家开发银行贷款、申请世界银行专项贷款、地方财政资金划拨、地方企业投资、私人资金赞助、商业地产开发资金、BOT 建设模式等多元化融资渠道,动用一切可以利用的合法资金,保障产城融合资金不受影响,从而顺利实现产城融合的预期目标,加快城市化进程步伐、提高人民生活质量和实现经济社会的持续发展。

2. 构筑价值增长型的内源式融资路径。南昌县优越的地理位置,在东北角沿江板块和富山板块一定要充分利用有限的土地资源,避免南昌新城作茧自缚的传统做法。在升值潜力大的地块周边先做好交通设施建设和生态环境建设,提升相应板块的升值潜力,从而通过片区板块资源的价值增长来达到建设资金的有效补偿;同时,南昌县可以在中心城区的莲塘建设次中心城市金融中心,打造南昌县金融街。南昌县产城融合的基本建设项目还可以以项目融资的方式向银行申请贷款,在优质项目价值增长的基础上实现政府、银行、

项目投资者等主体之间的多赢局面。而小蓝经济技术开发区也可以通过产业的技术革新,实现产业价值的增值和产业辐射程度的提升,促进产业向周边板块的延伸,包括富山、南昌新城、银三角、莲塘、向塘等,为产城融合发展提供强大的动力和资金支持。

(七) 优化城中村改造路径

南昌县城中村改造建设要遵循以下路径,一是实现载体的转变;二是实现身份的转变;三是实现职能的转变;四是实现体制的转变。^[5]

1. 实现载体的转变。通过城中村绿色改造工程,实现空间载体的转变,由传统的农村转变为城市空间下的社区。南昌县要打造成为南昌市的后花园,产城融合的典范,就必须在城中村改造方面打造好高品质的城市社区,形成具有城市特质的居民社区,具备城市文化交流、生活休闲和综合发展的功能。根据城市发展的整体格局,对原有城中村的房屋进行改造、拆迁或重建,增加与居民生活区配套的基础设施和生活设施,实现农村向城市社区的规范化过渡。

2. 实现身份的转变。通过城中村绿色改造工程的实施,实现身份的转变,由农村村名向城市居民的顺利转变。在原国家主席胡锦涛同志多次提出要实现包容性增长,让经济发展的成果惠及全民,包括农村农民。为此,南昌县可以利用包容性增长的理念,通过城中村改造,把农民的身份转变为城市居民,彻底改变其经济来源途径与社会保障形式,构建有效的就业和其他综合保障机制,实现身份的和谐绿色转型,充分保障其享有的各方面权益。

3. 实现职能的转变。通过城中村绿色改造工程,实现职能的转变,由农村村委会转变成城市居委会。作为农村核心职能机构的村委会,通过城中村改造需要从村民管理和自律职能向服务社区居民的职能转变。这就要求村委会要及时更新管理理念和管理方式,实现由纯粹的行政管理基本职能向提供优质居民服务的思路转变,构建服务型社区居委会。南昌县城中村绿色改造工程完成后,要构建完全意义上的社区居委会,并协调好政府职能部门、业主委员会和物业管理公司的关系,使各项工作能够做到和谐有序。

4. 实现体制的转变。通过城中村绿色改造工程,实现体制的转变,由农村的集体经济为主体的经济制度转变为城市股份制经济体制。南昌县可以根据各片区板块的实际情况,保留每户以一定量的土地作为股份入股,以股份制主体作为经济运行的核心。依托股份制改造,实现经济增长模式由粗放型经营向集约化经营转变,优化资源配置,提高经济资源运作效率。实行股份制经营,意味着原有的村民转变为股东,享有股份制主体的相应股东权益,可以持续获得股权报酬,从而保障了村民变为市民的收入来源不受影响,提升了经济安全性,在一定程度上提高了其生活质量和社会保障水平。

(八) 促进环境优化路径

以生态优势做好环境美化工作,并在产业环境进一步优化基础上,实现产业与生态的有机融合。

1. 打造好南昌县西部沿江板块绿化带。在南昌县西部沿江板块,邻水的优势自然要做好水的文章。尽可能把地产规划与江岸建设结合起来,把水的灵性发挥到极致,打造临江优美的生态聚集地,形成高端商务办公、大型星级酒店和总部经济中心,使工作、生活能够在优美的自然环境中融合为一体。为此,需要做好土地规划、做好沿江基础设施建设、做好环境绿化工作、打造城市氧吧工程、构筑生态化公园等等。这些建设工程都需要与水、树木、地产和谐结合,做到以人为本、生态融合。

2. 进一步做好南昌新城环境优化工作。南昌新城既然已成为事实,要彻底改变已经没有土地资源的空间了。但是并不是无所作为,望洋兴叹,而是要积极面对当前的问题。在现有的条件下做好相应的修补工作,所谓盲羊补牢,为时未晚。在南昌新城要做好现代化城市环境的管理工作,使城市绿化、城市生活垃圾分类存放与处理、城市容貌做到井井有条,使城市环境能够得到进一步优化,从而提升城市环境吸引力,引进更多的生态产业进入。

3. 构筑小蓝经济技术开发区优美的产业环境。小蓝经济技术开发区具有了产业发展的优势,但是不能以牺牲环境为代价。为此,要坚决关停并转污染型企业,实现产业的生态循环,能够在生态绿色环保持续的基础上,构筑优美的产业发展环境。企业间能够实现资源的优势互补和环境资源的合理交换,把循环理念发挥到极致,实现产业的生态化和生态的产业化,从而真正做到产业与生态的融合,实现产业环境的优化目标。

参考文献:

- [1] 夏骥. 对上海郊区产城融合发展的思考 [J]. 城市 2011(12) .
- [2] 林华. 关于上海新城“产城融合”的研究——以青浦新城为例 [J]. 上海城市规划 2011(05) .
- [3] 孔翔 杨帆. “产城融合”发展与开发区的转型升级——基于对江苏昆山的实地调研 [J]. 经济问题探索 , 2013(05) .
- [4] 蒋华东. 产城融合发展及其城市建设的互融性探讨——以四川省天府新区为例 [J]. 经济体制改革 2012(06) .
- [5] 黄小勇 陈运平. 和谐推进城中村绿色改造工程 [N]. 光明日报 2013-01-05(007) .

Research on the Route of Symbiotic and Evolution of Industrial Zone – City Fusion in County Economy——Taking Nanchang County for Example

ZHOU Zhengfan¹ , HUANG Xiaoyong²

(1. Construction Bank of China ,Guangzhou Tianhe Sub – Branch ,Guangzhou ,Guangdong 510000;

2. Institute of Finance and Banking ,Jiangxi Normal University ,Nanchang ,Jiangxi 330022)

Abstract: At present ,the transformation and upgrading in country economy is seeing very significant bottle-necks ,the industrial zone – city fusion is the primary aspect ,and the path of symbiotic evolution fusion is also very important which related to the sustainable development of county economy in the future. This paper takes Nanchang County as an example ,presents the basic elements in symbiotic evolution of industrial zone – city fusion ,including industrial development ,city infrastructure construction ,land resources supply ,crowds ,traffic network ,sources of funding ,urban village inside city rebuild ,market mechanism. This paper designs the critical path in key regions according to these factors ,constructs the interactive network for the elements ,and puts forward optimization strategy.

Key words: county economy; industrial zone – city fusion; symbiotic and evolution; Nanchang County

(责任编辑: 张秋虹)