

优化金融生态环境 助推循环经济发展

付 乐

(江西广播电视大学 江西 南昌 330027)

摘要:积极推进循环经济的发展是提高资源利用率、缓解资源短缺、减轻环境污染的有效途径,更是实现我国经济可持续发展的本质要求。优化的金融生态环境可以通过资金流向变化和信贷结构调整推动我国产业结构的调整和经济增长方式的转变,为循环经济科学技术支撑提供强有力的资金支持和重要的决策依据。为此,可以通过采取一些有效措施助推循环经济的发展,如加强财政与货币政策的协调性,寻求其支持科技进步和技术创新的最佳组合;倡导金融创新,为企业研发输送资金,推动循环经济发展;利用“歧视性”金融政策对高耗能、高污染企业进行长期约束等。

关键词:金融生态环境;循环经济;资源配置;资金支持;可持续发展;金融服务

中图分类号: F830 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-0098(2012)04-0037-04

循环经济本质上是一种生态经济,它是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以减量化、再利用、循环化为原则,以降低资源消耗、保护生态环境为基本特征,符合可持续发展理念的经济增长模式,是对“先污染、后治理、先发展、后协调”传统增长模式的根本变革。

金融生态环境是指金融组织为了生存和发展,与其周边环境之间及其内部组织相互之间所形成的一个彼此关联、相互作用的整个环境体系。一个和谐协调可持续发展的金融生态环境不仅有利于金融业的全面协调可持续发展,而且也有利于整个社会经济的全面、协调可持续发展。

当确立科学发展观,主张发展循环经济时,作为现代经济核心的金融如何在自身获得可持续性发展的同时,推动循环经济发展,是理论和实践上都必须探讨和解决的一个课题。

一、发展循环经济的重要性与紧迫性

早在党的十六届五中全会就强调提出“发展循环经济,是建设资源节约型、环境友好型社会和可持续发展的的重要途径”。对于我们这样一个人口众多、资源紧缺的大国来说,积极推进循环经济的发展显得尤为必要和紧迫。

首先,发展循环经济是提高资源利用率、缓解资源短缺的根本出路。当前,我国经济社会正处于工业化和城镇化加快发展阶段,对能源、资源有着强烈的需求,但现实状况是能源、资源利用率低下,资源短缺日益凸显,经济可持续发展面临着资源环境等因素的制约。据有关资料统计,我国人均淡水资源仅为世界人均占有量的1/4,人均耕地不到世界平均水平的40%,人均森林占有率仅为世界人均占有量的1/5,各种重要矿产资源人均占有量不到世界平均水平的一半,石油、铁矿石、铝土矿的人均储量为世界平均水平的11%、42%、7.3%。一方面是能源、资源短缺,另一方面却是触目惊心的高能耗、高物耗和对环境的高损耗。据有

收稿日期:2012-05-10

基金项目:江西省高校人文社会科学研究项目:倡导绿色GDP,推动循环经济发展(JJ1120);

江西省社科基金项目:科学推进金融生态环境建设的重要性和紧迫性(08yj94)

作者简介:付乐(1977-),江西修水人,副教授,硕士,主要研究方向:金融管理。

关资料统计,我国万元 GDP 能耗与世界平均水平相比高出 2.4 倍,我国每创造 1 美元的 GDP 所消耗的能源,是美国的 4.3 倍,德国和法国的 7.7 倍,日本的 11.5 倍。^[1]如果继续沿袭粗放型发展方式来实现工业化和现代化,能源和资源都是难以为继的。

其次,发展循环经济是减轻环境污染、造福子孙后代的有效途径。由于过去实行的是粗放型增长方式,我国的环境污染已经发展到影响人民生命健康,制约可持续发展的严重状态。很多地区的生态环境被严重破坏,只有发展循环经济才能从根本上减轻环境污染和维持生态平衡,实现经济活动生态化,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,给子孙后代留下一片洁净的、人与自然和谐的生存发展空间。^[2]

再次,发展循环经济是落实科学发展观,实现可持续发展的本质要求。科学发展观,是在总结中国现代化经验,顺应时代潮流基础上提出来的,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。只有全面贯彻落实以人为本,全面协调可持续发展的科学发展观,才能从根本上解决我国在发展中面临的一些突出矛盾问题。发展循环经济,用以资源的高效利用和循环利用为核心,以最小的资源环境成本,取得最大的经济社会效益为目标的新的经济增长方式取代传统的粗放型的增长方式,既是科学发展观的本质要求,也是贯彻落实科学发展观的必由之路。

二、金融生态环境对循环经济的重要推动

首先,优化的金融生态环境可以通过资金流向变化和信贷结构调整推动我国产业结构的调整和经济增长方式的转变。一个较为完善的金融生态环境可以在资源配置中通过支持什么、鼓励什么、优惠什么、便利什么、限制什么来支持循环经济的发展。金融业在加大对符合循环经济要求的行业与企业的贷款力度和政策支持的同时,限制对高能耗、高污染不符合循环经济要求的行业与企业的贷款支持,这样就从金融资金方面对循环经济的发展起到重要的助推作用,同时也有力地支持了整个国民经济平稳较快地发展,对中央稳增长调结构促和谐的战略目标予以金融保障。^[3]

其次,优化的金融生态环境可以为循环经济科学技术支撑提供强有力的资金支持。先进的科学技术是循环经济的核心竞争力,没有先进技术,循环经济所追求的经济和环境多项目标都将难以实现。循环经济的实践证明,科学技术滞后,已成为推动循环经济发展的重要障碍。我国在经济发展中之所以会出现高能耗、高物耗、高污染的严重状态,一方面是因为我国目前大部分生产的是能量和原材料高消耗的产品,而一些发达国家生产的是诸如芯片等高新技术产品。另一方面则是我们的生产技术和工艺还比较落后,没有高新技术就无法做到资源投入减量和废弃物资源化。因此要转变经济增长方式,发展循环经济,关键在于发展科学技术,发展高新技术产品,提高生产工艺和生产流程的科学技术水平。^[4]高新技术资金需求不可能全靠财政解决,大部分需要市场来解决,而我国覆盖了保险业、证券业、银行业的金融系统无疑是循环经济进行技术研究和攻关,满足融资需求的不二选择。优化的金融生态环境可为循环经济的技术支撑提供资金的保障。

再次,优化的金融生态环境可以为循环经济的健康可持续发展提供可操纵的决策依据。优化金融生态环境,将排污量、资源消耗量、能源使用率等生态指标进行量化,设计出有使用成本、可交易的金融产品,利用金融体系引导市场机制作用,来促进经济主体自觉地构建和完善符合循环经济发展要求的内生发展机制。在循环经济下,金融机构在进行信贷决策时,除了关注企业的财务和信用信息,企业与生产经营有关的资源消耗和排放情况,也将进行量化的评估预测。金融机构对企业经营状况的监测更加细致,信息更加全面,风险把握更加准确和及时,这既为循环经济的发展提供信息决策依据,也为金融业有效地规避风险,维护金融业和社会的稳定创造了有利条件。

三、优化金融生态环境,助推循环经济发展的现实对策

(一) 加强财政与货币政策的协调性,寻求其支持科技进步和技术创新的最佳组合

在财政政策方面,一是中央财政应逐步增加循环经济项目的资金支持力度,或整合现有的投资和其他专

项资金,同时也可考虑建立相应的循环经济财政补贴制度,如采取物价补贴、企业亏损补贴、税前还贷、加速折旧等方式。二是建立绿色税制。发达国家在上世纪90年代就开始实行绿色税制改革,绿色税制的最终目的是要将污染降至最低,在绿色税制建立过程中,在税率结构、选择税基及征税环节等方面综合考虑纳税企业的环保指标。

在货币政策方面,一是强化政策性金融对循环经济的支持,充分利用现有政策性银行,来强化对循环经济的资金支持。我国政策性银行可以直接投入政策性资金支持循环经济项目,支持环保类中小企业融资,支持环保类高科技产业等。二是对商业银行支持循环经济相关企业和建设项目时,由政府或财政给予担保或补贴等。商业银行通过调整信贷结构,优先支持和保证与循环经济相关的产业、企业和建设项目的资金需要,严格控制对盲目投资、低水平重复建设、高耗能、高耗水、高污染等产业、企业和建设项目的信贷资金投放,以此促进循环经济的发 展和经济增长方式的转型。在贷款利率方面,商业银行也应实行差别税率,即对循环经济企业和投资项目的贷款给予利率优惠,而对于高消耗、高污染企业和项目的贷款则以较高的利率限制其发展,从而引导和调控市场主体的行为。^[5]

(二) 倡导金融创新,为企业研发输送资金 推动循环经济发展

在金融组织体系方面,金融生态环境主体是金融机构组织体系,完整、齐全的金融组织体系是金融环境建设的重点。只有金融机构自身实力强大了,其支持循环经济发展才有足够的资金保障。在现有的组织体系下,重点有以下几项工作:一要积极发展和规范地方性金融机构,推进地方商业银行向资本市场筹措资本金,并向全国重点城市发展分支机构,进一步发展壮大城市商业银行,提高市场竞争能力。二要积极发展非银行金融机构,发展证券机构,促进证券公司、证券投资经营公司、基金管理公司和证券评估公司等机构和业务发展。三要建立风险投资机制,重点发展一批支持高新技术开发和科技成果产业化的风险投资机构。

在金融市场方面,要促进各类金融市场全面和协调发展,以有效发挥各类金融市场的整体功能。一是加快发展区域货币市场,扩大货币市场的融资和投资功能。二是完善资本市场的功能与结构,推进满足不同类型企业融资需求的多层次资本市场体系的建设。创新适应高科技企业资金需求特点的融资方式,积极探索和完善产权转让制度,引导创新型企业积极准备条件向分步推进的创业板市场融资。

在金融产品方面,金融业要充分利用国家实施循环经济发展战略带来的业务发展机遇,加强金融创新,提高金融服务的质量和效率。通过动态监测、循环授信等具体方式,积极开发与循环经济有关的信贷创新产品。拓宽抵押担保范围,创新担保方式,研究推动应收账款、收费权质押以及包括专有知识技术、许可专利及版权在内的无形资产质押等贷款业务。

(三) 利用“歧视性”金融政策对高耗能、高污染企业进行长期约束

对减量化、再制造和再利用项目,以及资源化利用项目,金融机构应当按照商业可持续原则,综合考虑信贷风险评估、成本补偿机制和政府扶持政策等因素,要重点给予信贷支持;对循环经济示范试点园区、企业,金融业要积极给予多元化信贷支持,并做好投资咨询、资金清算、现金管理等金融服务;深化延伸对循环经济产业配套服务的支持,积极支持循环经济基础设施、相关公共技术服务平台、公共网络信息服务平台的建设和运营。同时,对生产、进口、销售或者使用列入淘汰名录的技术、工艺、设备、材料或产品的企业,金融机构不得提供任何新增授信支持,原有的授信要逐步压缩和收回。“歧视性”金融政策的实质就是一种政府宏观干预的金融产业政策,其目的是为了支持和促进循环经济的发展。

发展循环经济是一个庞大的、长期的、复杂的系统工程,金融业必须坚定不移地树立全方位为循环经济发展提供金融服务的战略思想,推动循环经济的发展,实现金融与循环经济互利共赢的良性互动。对于金融机构来说,全面提升服务循环经济的能力,在转变经济发展方式,调整产业结构中发挥更大作用,既是自身发展的需要,也是应当承担的责任。

参考文献:

- [1]王防汛. 重工业城市发展循环经济的思考[J]. 江东论坛 2006(1) .
- [2]杨冬梅. 后危机时代金融生态环境的优化路径[J]. 生态经济 2010(7) .
- [3]杜玲. 关于经济增长模式转变的理论分析[J]. 经济师 2005(2) .
- [4]陈杨等. 浅谈循环经济的发展模式与分析[J]. 当代经济 2009(9) .
- [5]李蓬. 循环经济的生态哲学思考[J]. 科技和产业 2007(7) .

Optimizing Financial Ecological Environment ,Boosting Development of Circular Economy

FU Le

(Jiangxi Radio and TV University ,Nanchang ,Jiangxi 330027 ,China)

Abstract: Actively promoting the development of circular economy is the effective way to improve resources' utilization ,to ease the shortage of resources ,to reduce environmental pollution. It is also the essential requirement of sustainable economic development. Optimal financial ecological environment can promote China's industrial structure adjustment and economic growth pattern through changing credit structure and adjustment of capital flows to. It also provides strong financial support and an important basis for decision making to scientific and technical support for the recycling economy. This can be done by taking some effective measures to boost the development of circular economy ,such as strengthening the coordination of fiscal and monetary policy ,to seek their support for the best combination of scientific and technological progress and technical innovation; advocating financial innovation ,channeling of financial resources for enterprise development ,and promoting cycle of economic development; making use of financial policies "discriminatory" to constraint high energy ,high - polluting enterprises for long term.

Key words: financial environment; circular economy; the allocation of resources; financial support; sustainable development; financial services

(责任编辑: 黎 芳)