

# 湖南省产业结构及其调整分析

陈 凤, 唐天伟

(江西师范大学 财政金融学院 江西 南昌 330022)

**摘要:** 面对中部崛起和“四化两型”建设的机遇和挑战,湖南产业结构正处于调整的重要时期。经济的发展不是简单的数量增长而是合理产业结构基础上的质量提升,要实现经济从粗放型向集约型转变,就必须不断调整产业结构,使之更趋合理化,从而发挥产业结构变动对经济的推动作用。因此,文章分析了湖南省产业结构发展的现状和存在的问题,提出了湖南产业结构调整战略建议。

**关键词:** 湖南省; 产业结构; 产业结构调整

**中图分类号:** F127      **文献标识码:** A      **文章编号:** 2095 - 0098(2012) 01 - 0047 - 05

## 一、引言

湖南省委九届十中全会提出,全面推进“四化两型”建设,以建设“两型社会”作为加快经济发展方式转变的目标和着力点,以新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化为基本途径,以结构调整、自主创新、节能环保、民生改善和制度建设为着力点,加快经济转变由不合理不协调向协调发展转变,经济增长由外延扩张向内涵提升转变,资源利用由粗放向节约集约转变,城乡发展由二元结构向一体化发展。

当前,中国经济正进入新一轮增长期,在各地竞相着力调整产业结构、抢占新兴产业制高点的背景下,加快湖南产业结构调整显得尤为重要和紧迫。近年来,湖南产业结构调整虽然取得了一定的成效,但产业结构仍欠合理,在一定程度上影响了经济社会又好又快发展。因此,客观分析湖南产业结构现状,结合国内外产业结构调整规律和国家产业政策,探讨加快湖南产业结构调整对策,具有十分重要的意义。

## 二、湖南省产业结构现状及存在问题分析

随着经济的发展,产业结构对经济发展所起的重要作用已经日益为人们所认识。经济发展的过程实际上就是产业结构不断调整优化的过程。<sup>[1]</sup>

### (一) 湖南省产业结构现状

近年来,湖南经济保持平稳较快发展,特别是2009年经受住国际金融危机的严重冲击,这在一定程度上得益于近年来湖南产业结构的不断改善。然而湖南省与周边省市相比还存在较大的差距,下面主要从三次产业的产值对湖南省产业结构的现状进行分析,以期找到湖南省产业结构存在的问题。

1. 湖南省三次产业的产值构成。对一个地区产业结构现状的分析,首先是看它的三次产业产值构成状况,其中常用的是三次产业产值在地区生产总值中的比重。这一比重可综合反映该地区的产业结构状

收稿日期: 2011 - 12 - 10

基金项目: 国家社科基金项目“基本公共服务均等化视角下我国省级政府技术效率研究”(11BGL077); 2009年江西高校人文社科重点研究基地招标项目“金融危机背景下产业创新与江西崛起研究”(赣教社政字200951)

作者简介: 陈 凤(1988 -),女,湖南长沙人,江西师范大学产业经济学2010级硕士研究生;  
唐天伟(1966 -),男,重庆人,经济学博士,北京师范大学兼职教授,江西省中青年学科带头人,硕士生导师,研究方向为政府效率与产业发展。

况。<sup>[2]</sup>

从表 1 可以看出,“十一五”时期以来,湖南省的产业结构有所改变,从三大产业产值占地区生产总值的比重来看,第一产业的比重呈下降趋势,除 2007 年有所回升为 17.2%,从 2007 年到 2010 年下降 2.5 个百分点;第二产业呈现缓慢增长的态势,从 2006 年的 41.5% 增长到 2010 年的 45.8%;第三产业所占比重的增长出现波动起伏的状态,有所上升有所下降,与 2006 年的 42% 相比,2010 年下降为 39.7%,下降了 2.3 个百分点。但是与全国产业结构相比,从表 1 可以看出,第一产业比重较大,第三产业比重较小。这种产业结构与产业结构高度化的“三二一”型结构还存在一定的差距,因此,湖南省的产业结构不协调的矛盾还相当突出。

表 1 2006—2010 年湖南与全国三大产业产值构成比较

年份	湖南省			全国		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
2006	16.5	41.5	42.0	11.1	48.0	40.9
2007	17.2	42.1	40.7	10.8	47.3	41.9
2008	16.4	43.5	40.1	10.7	47.4	41.8
2009	15.1	43.5	41.4	10.3	46.3	43.4
2010	14.5	45.8	39.7	10.1	46.8	43.1

资料来源:中国统计年鉴(2011)和湖南省统计年鉴(2011)

2. 湖南省三大产业就业结构分析。劳动力结构是衡量产业结构优化程度的标尺之一,产业结构优化的结果之一就是使包括劳动力在内的生产要素从低劳动生产率部门流向高劳动生产率部门。根据配第——克拉克定理,随着经济的发展,产业结构中劳动力结构的演变规律是:第一产业的劳动力比重不断减少,第二、三产业的比重逐次增加。<sup>[1]</sup>2010 年湖南省的从业人员数为 3982.73 万人,其中第一产业从业人员数 1690.03 万人,第二产业从业人员数为 915.43 万人,第三产业从业人员数为 1377.27 万人,三次产业的从业人员比例为 42.4%:23.0%:34.6%。第一产业劳动力比重比上年略有下降,第二、三产业劳动力比重比上年略有上升。

表 2 2006—2010 年湖南与全国三大产业劳动力结构

年份	湖南省三大产业就业构成			全国三大产业就业构成		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
2006	46.6	21.6	31.8	42.6	25.2	32.2
2007	44.9	22.0	33.1	40.8	26.8	32.4
2008	44.0	22.4	33.6	39.6	27.2	33.2
2009	43.0	22.8	34.2	38.1	27.8	34.1
2010	42.4	23.0	34.6	36.7	28.7	34.6

资料来源:湖南统计年鉴(2010);中国统计年鉴(2010)

从表 2 可知,十一五期间,湖南省三大产业劳动力结构趋于缓慢变动,第一产业的劳动力比重呈下降趋势,基本呈下倾状态;第二产业与第三产业的劳动力比重呈逐年上升趋势,三次产业劳动力结构的发展过程正好与全国的水平相符。从表中可以看出,湖南省第一产业的劳动力比重由 2006 年的 46.6% 下降到 2010 年的 42.4%,下降了 4.2 个百分点;第二产业的劳动力比重由 2006 年的 21.6% 上升到 2010 年的 23%,上升了 2.4 个百分点;第三产业的劳动力比重由 2006 年的 31.8% 上升到 2010 年的 34.6%,上升了 2.8 个百分点。第一产业减少的劳动力刚好由第二产业和第三产业吸纳。

从 2010 年的劳动力结构来看,湖南省的第一产业劳动力比重(42.4%)高于全国平均水平(36.7%),高于湖北(29.5%)和广东(25.7%);第二产业的劳动力比重(23%)低于全国平均水平(28.7%),低于湖北(29.1%)和广东(34.9%);第三产业的劳动力比重(34.6%)与全国平均水平持平,低于湖北(41.3%)和广东(39.4%)。这说明 2010 年湖南省劳动力结构既低于全国平均水平,更劣于湖北和广东,第一产业劳动力比值过高,还有待于向第二、三产业转移。

## (二) 湖南省产业结构面临的问题

尽管湖南产业结构调整取得了一定成效,但仍然面临以下问题。因此,按照“转方式、调结构”的新要求

和“四化两型”建设的新目标,加快湖南产业结构升级、促进发展方式转变任务仍然艰巨。

1. 产值结构与劳动力结构偏离。从国际经验上看,产业结构的变化必将导致就业结构的变化,而且二者变化的速率应该大致接近,这是地区经济稳定协调发展的前提条件。湖南省“十一五”期间,三大产业的产值结构已经形成“二三一”的局面,但是三大产业的劳动力结构确呈现出“一三二”的局面,因此,湖南的就业结构与产值结构存在严重偏差,第一产业的劳动力就业比重过大,而第二、三产业劳动力就业比重相对较小。虽然经过“十一五”期间的发展,三大产业的就业结构有所改善(由2006年的46.6%:21.6%:31.8%转变为2010年的42.4%:23%:34.6%),但是2010年第一产业劳动力就业比重仍高达42.2%,与14.5%的产值相比较,相差27.7个百分点,占42.2%的劳动力只创造了14.5%的GDP。首先表明了湖南省第一产业的劳动生产率较低;其次表明了第一产业内部还存在较大的剩余劳动力,还存在第一产业劳动力向第二、三产业转移的发展空间。再次也说明了农村剩余劳动力转移就业的任务还十分繁重。2010年第二产业仅23%的劳动力却创造了45.8%的GDP,劳动生产率较高,还有巨大的吸纳第一产业剩余劳动力的潜力,而第三产业的产值比重与就业比重也不够协调,因此第三产业没有起到较好地吸纳劳动力的作用。

2. 现代农业发展缓慢。全省依靠科技进步以及综合开发利用不够,优质高效农产品和特色农产品发展还有待加快,农产品精深加工业还不发达,出售的粮食、生猪、油料等主要农产品以初级产品为主,保鲜、包装、贮运、销售体系发展相对滞后。<sup>[3]</sup>2010年,湖南第一产业实现增加值2339.44亿元,比湖北多192.44亿元,居中部第2位,但作为湖南支柱产业的农副食品加工业增加值仅为湖北的78.8%。据地方抽样调查显示,在抽样的29246个农村劳动力中,小学及以下文化程度占26.1%,初中文化占49.8%,高中以上文化占15.7%。农民文化素质偏低,接受先进科学技术的能力较弱,使得农业科学技术推广普及应用率较低,导致农业劳动生产率低。

3. 第二产业内部结构不合理。湖南省第二产业中呈现工业比重偏高、建筑业比重偏低的状况(2010年在第二产业产值比重中,工业产值所占比重为39.3%,而建筑业仅为6.5%),工业居于绝对的主导地位,而工业内部重工业的比重偏大,这当然是湖南省重化工业化阶段的必经之路,但长此下去,重工业比重过大则会影响消费资料生产的产业也就是轻工业的发展,这将导致重工业的发展失去依托,造成生产过剩,最终影响到第二产业的健康发展。

4. 第三产业发展相对滞后,竞争优势不明显。湖南省第三产业发展缓慢,且比重与全国平均水平相比有一定差距,由表1中我们可以看出,与同期全国平均水平相比,从2007年到2010年,河北省第三产业产值在地区生产总值中的比重都要比同期全国平均水平低,2010年湖南省与全国平均水平的差距存在拉大的趋势。虽然在中部六省中位居第一,但是与东部发达省份相比差距则较大,比如2010年,湖南省第三产业产值在地区生产总值中的比重为39.7%,而同期的北京为75.1%,天津为46%,上海为57%,江苏为41.4%,浙江为43.5%,广东为45%。从第三产业从业人数在总从业人数中的比重看,2010年湖南省第三产业从业人数为1377.27万人,占总从业总人数的34.6%,而同期全国平均水平持平为34.6%,由此可以看出,湖南省第三产业的发展与全国平均水平及东部发达省份之间有着明显的差距。

### 三、湖南省产业结构存在问题的原因

湖南省产业结构之所以出现以上问题,其原因是多方面的,这里主要从经济增长方式、经济体制以及劳动力因素三个方面进行阐述。

1. 经济增长方式粗放,导致产业结构不合理。经济增长方式是指生产要素的分配、投入、组合和使用的方式,它决定着生产力的效率。经济增长的途径归根到底有两条:一是靠生产要素的增加来推动经济增长。二是靠生产要素的优化配置和劳动生产率的提高来推动经济增长。前一种途径称为粗放型经济增长方式,后一种称为集约型经济增长方式,对于一个区域来说,这两种增长方式在经济发展过程中往往同时存在,但是在不同区域的不同时期和不同发展阶段,两者的组合比例是不同的。<sup>[2]</sup>在湖南省这样一个发展中的地区,由于劳动力资源相对丰富,劳动力素质不高,劳动价格较低,基础设施薄弱,资金短缺,科技落后,所以往往采取粗放型经济增长方式。粗放型经济增长方式在产业结构方面注重对产业增量的追求,而忽视了对产业存

量的优化,从而造成了产业结构的不合理。

2. 产业结构存在明显的地域差异。2010 年环长株潭城市群三次产业结构比为 11.5:51.7:36.8,湘南地区三次产业结构比为 17.8:46.5:35.7,湘西地区三次产业结构比为 18.7:38:43.3,而全省三次产业结构比为 14.5:45.8:39.7。这充分说明环长株潭第二产业比重明显高于全省平均水平,湘西地区第三产业(旅游为主)比重高于全省平均水平,湘南地区和湘西地区传统农业产业的比重比较大。根据钱纳里和西蒙库兹涅茨等经济学家的实证研究理论表明:<sup>[4]</sup>环长株潭城市群已经进入较发达经济阶段,接近工业化高级阶段的初期,湘南地区处在工业化中期阶段,湘西地区则处在工业化初期向工业化中期的迈进阶段。

3. 经济壁垒导致产业结构难以调整。产业结构调整从本质上来说是一个优胜劣汰的过程。由于资产、技术、技能的专用性,使“退出”企业原来所拥有的资产和员工将全部或部分地无法转作它用,这就是产业的“退出壁垒”。<sup>[5]</sup>在湖南,存在着由地方保护而引发的“地方退出壁垒”,由部门、行业保护而引发的“部门、行业退出壁垒”,由市场体系的不发达、尤其是要素市场的不发达而造成的“市场退出壁垒”,由法制不健全、企业退出缺乏法律依据和保障造成的“法律退出壁垒”。因此,产业结构难以适时得到优化调整。

#### 四、优化湖南产业结构的政策措施

##### (一) 转变发展思路,完善相关产业结构政策

经济高速增长的背后是巨大的土地、资源和环境成本付出,因此,必须在转变产业发展思路的同时,建立健全相关的产业发展配套措施。一方面,转变产业发展思路和发展方式,是推动产业发展的关键。<sup>[6]</sup>另一方面,科学的产业结构政策的制定要按照产业结构的发展规律和一定时期内的变化趋势,制定的有关产业部门之间资源配置方式、产业间及产业部门间比例关系协调手段,以促进产业结构向协调化和高度化方向发展的经济政策。因此,产业结构政策的重点要结合湖南实际,既要发挥劳动力资源丰富的比较优势,继续大力发展劳动密集型产业,同时也要不失时机地推进产业升级,增强资本密集和技术密集型产业的竞争优势。特别是在推进“三化”进程中,产业的选择要着眼于解决能源、交通瓶颈。

##### (二) 优化区域格局,促进区域协调发展

湖南要推进区域经济协调发展、均衡发展,需要充分调动各方力量。根据各区域发展经济的条件和特点,充分利用自然资源、劳动力资源和经济资源,合理规划区域之间的分工协作,从而达到发挥各区域经济优势、因地制宜地发展经济。建立以长沙、株洲、湘潭为中心,以岳阳、益阳、娄底、衡阳为环中心经济带,以张家界、吉首、怀化、邵阳为主的湘西地区和衡阳、永州、郴州为主的湘南地区,以衡阳、常德为区域对接点的区域格局。要着力加快发展衡阳、常德,使其成为环长株潭城市群、湘南地区、湘西地区等三大区域对接的桥头堡,实现区域间的无缝对接。

##### (三) 加快现代农业发展

发展现代农业,就是要按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,推进农业结构调整和发展方式转变,提高农业的规模化、产业化、集约化水平。因此,政府要推进农业现代化,改善农业结构,提高生产率。首先要抓好生猪、蔬菜、油料、棉花等大宗农产品生产,支持发展无公害产品、绿色食品和有机食品,保障主要农产品的有效供给和质量安全。其次要大力推进农业产业化,实现农产品生产布局的区域化、加工的精深化、营销的品牌化,并且加快建设高标准农产品生产基地和流通体系,打造转化率高、附加值高的产业链条。再次要加强农业科技创新和社会化服务,完善农业科技推广服务体系,加快科技成果的转化推广,促进农业科技进村入户,提高农业科技含量,改善金融、保险等服务,扶持发展农民专业合作社,提高农民的组织化程度。

##### (四) 与工业化进程相结合

就产业结构而言,整个工业化进程始终是与产业结构的变动和不断升级相联系的,工业化是衡量产业结构优化的一个重要的指标。<sup>[7]</sup>因此,湖南省首先要加强对传统产业的技术改造,不断改进生产工艺、提高技术水平。同时要改变工业发展过分依赖单一行业、过分依赖投资发展的局面,努力培育与消费有关行业,使工业经济形成消费、投资协调拉动发展的局面。其次要积极打造先进装备制造、新材料、文化创意三大支柱产业和生物、新能源、信息和节能环保等 4 大先导产业。并且鼓励相关产业利用全球创新资源,提升产业能

力,同时开拓和利用国际市场,转变贸易发展方式。再次要以推进“信息化”,打造“数字湖南”为契机,充分发挥企业技术创新主体作用,大力增强企业自主创新能力。加快将科教资源优势转变为创新发展优势,充分发挥高新区等各类科技园区的示范带动作用,引导公共投资重点倾向应用研发、成果转化,大力引进科技人才,为科技创新提供有力支撑。

#### (五) 大力发展第三产业

按照发达国家的经验,随着产业结构向高级化的演进,第三产业在其结构中必将保持一个较高的比例。根据投入产出表,三次产业湖南居民消费需求结构已由“二三一”转为“三二一”。因此,发展第三产业是湖南产业结构升级的必然要求。而从第三产业内部看,2010年教育和卫生、社会保障和社会福利业呈现低位下降,因此,在发展信息传输、计算机服务和软件业、金融业、租赁和商务服务业等生产性服务业的同时,要提升教育、卫生、社会保障和社会福利业比重,提高居民自我素质,改善居民消费预期。

#### 参考文献:

- [1]周晓庆. 产业结构优化研究——以福建省为例的分析[D]. 西北大学 2010.
- [2]杨恒. 河北省产业结构及其调整研究[D]. 河北大学 2010.
- [3]吴迪. 湖南省产业结构与经济增长[D]. 湘潭大学 2010.
- [4]唐文娟. 产业结构演变及湖南产业结构调整策略研究[J]. 经济研究导刊 2009(33):114-116.
- [5]盛丹. 我国产业结构调整中存在问题及其对策[J]. 中国物价 2008(10):62.
- [6]周丽萍. 转变经济发展方式中的产业结构调整[J]. 江苏社会科学 2010(6):57-61.
- [7]张亚浦,周维崧. 对湖南产业结构优化的研究[J]. 产业经济 2011(1):235.

## On Industrial Structure and Its Adjustment in Hunan Province

CHEN Feng, TANG Tianwei

(Finance College, Jiangxi Normal University, Nanchang, Jiangxi 330022, China)

**Abstract:** Facing the opportunities and challenges of the rise of the central region and “four – two type society”, it is an important period for Hunan to adjust industrial structure. Economic development is not a simple number increase, but quality growth on the basis of a reasonable industrial structure. To achieve the economy from extensive to intensive, we must constantly adjust the industrial structure and let it rationalize, so as to make the industrial structure play an improving role in the economy. Therefore, this paper first analyses the present situation of the development of Hunan province industrial structure and the existing problems and its causes, then puts forward some strategic suggestions to adjust the structure.

**Key words:** Hunan province; industrial structure; industrial structure adjustment

(责任编辑:张秋虹)