

浅析四川甘孜州藏区农牧区金融现状和发展趋势

罗 成

(四川民族学院 经济管理系 四川 康定 626001)

摘要:随着我国经济的不断发展,金融体制的逐步完善,甘孜藏区农牧区金融改革和发展也取得了积极成效,但是当前甘孜藏区农牧区金融改革发展中也存在突出的矛盾和问题,为促进其更快更好的发展,较好辅助“三农”政策的执行,特提出六方面建议与措施。

关键词:小额信贷;金融产品;风险补偿;资金回流

中图分类号: F830 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-0098(2012)04-0024-03

一、甘孜州藏区概况

四川省甘孜藏族自治州成立于1950年,是全国第一个成立的专区级民族自治州。“甘孜藏区总面积约15.26万平方公里,常用耕地面积9.08万公顷,辖18个县,27个镇,298个乡,49个社区和居委会,2736个村委会,截止2010年11月1日零时统计显示,全州常住人口为109.18万人(2010年第六次人口普查公报数据),其中藏族人口80.49万人,占总人口的78.3%,人口自然增长率5.9‰,城镇化率20.53%,森林覆盖率达31.08%”^[1]。全州包括汉族在内,共有25个民族聚居在这里。甘孜州藏区是我国第二大藏区——康巴藏区的主体和核心地区。康巴藏区是传统所指的组成我国藏区的卫藏、安多、康巴三大区域的其中之一。它包括今天四川甘孜藏族自治州,西藏昌都地区,青海玉树、果洛藏族自治州,云南迪庆藏族自治州,四川凉山木里藏族自治县等地,总面积约66万平方公里,人口240万人,约占整个藏区面积的33%和人口的53%。甘孜藏区是四川藏区的主体地区,约占四川省国土面积的1/3。四川藏区包括了甘孜藏族自治州、阿坝藏族自治州和木里藏族自治县。

甘孜州藏民族长期居住在这块土地上,历史悠久,文化丰富,是世界上少有的原生态藏文化区;这里海拔普遍在3000米左右,广阔的森林、草地是长江上游水源涵养、水质保障的生态屏障。长江上游主要干流金沙江、雅砻江、大渡河纵贯全境,占长江流域面积的8.5%;这里资源丰富,蕴藏着丰富的水能、地热、森林资源,有大熊猫等稀有野生动物,有天麻、虫草、贝母、当归、黄芪等名贵中药材,有金、银、铜、铁、钼、锂等重要而稀缺的矿产资源;甘孜州藏区是通往西部藏区的要津之地,历来都具有“稳藏必先安康”的战略地位;与缅甸、印度毗邻,是我国重要的国防安全区。因此,基于甘孜州藏区具体特征,综合考虑政治、经济、地理、历史、文化等多种因素,应该把甘孜州藏区定位为中国最重要的生态屏障区之一、重要的原生态藏文化保护区、重要的战略资源储备区和重要的国防安全区。

二、甘孜州藏区农村金融体系改革发展的状况

近年来,随着我国经济的不断发展,金融体制的逐步完善,甘孜州藏区农牧区金融改革和发展也取得了积极成效:一是农牧区金融机构改革稳步推进。二是“三农”贷款持续增长“截至2009年,甘孜州藏区农牧业贷款余额近3亿元,70%以上农牧户的贷款需求得到满足。”^[2]。但是当前甘孜州藏区农牧区金融改革发

收稿日期:2012-05-22

基金项目:四川省教育厅2011年重点项目(11SA120)

作者简介:罗成(1965-),男,四川渠县人,本科,副教授,主要从事经济类教学与研究。

展中也存在突出的矛盾和问题:一是甘孜州藏区资金严重不足。导致农牧业和农村经济发展的资金需求不能得到有效满足,农牧业经济发展受阻。二是农牧区金融机构体系不健全。甘孜州藏区18个县只有农业银行和唯一一家中国农业发展银行甘孜州中心支行,为“三农”服务的金融机构建设没有跟上,造成机构网点覆盖率偏低,农牧民接受金融服务困难。三是金融产品创新不足,盈利水平不高。现有的农村金融机构主要经营传统的信贷产品和商业保险产品,而对农牧民需求量较大的小额贷款和农业保险则缺乏创新,造成金融产品单一,盈利能力严重不足,造成可持续发展的基础薄弱。四是金融基础设施不完善,支付结算体系落后。适合农牧区经济特点的金融电子化、票据化基础设施研发和建设不足,覆盖的地域范围小,便捷化程度低。这些问题在很大程度上削弱了金融“三农”服务的能力,严重制约了农牧区各项事业的发展。五是农业发展银行的资金使用仅仅限于发放收购资金,使用量大大减少,支持农业发展的功能在弱化,农业发展银行在服务理念、服务手段、管理水平方面与其他银行相比还有一定的差距,致使在农产品领域效益好、利润高的客户资源被其他银行拉走,这势必会影响到它的效益。

三、发展甘孜州藏区农牧区金融的可行性建议与措施

“2010年9月14日,在中国与世界银行合作30周年之际,财政部与世界银行下属的国际金融公司在北京联合举办了农村金融国际研讨会。财政部副部长王军、财政部部长助理胡静林、世界银行行长佐利克出席研讨会并致辞。

王军在开幕式致辞中指出,农村发展是摆在全人类面前的重大课题,消除贫困、保持稳定、平衡发展都要立足于解决农村发展问题。农村金融是现代农业经济的核心,在提供资金、服务和配置资源等方面发挥着重要作用,其发展状况和运行效率直接影响农村经济和社会发展。中国是一个农业大国,作为现代农村经济的核心,农村金融发展问题一直受到中国政府的高度重视。近年来,中国政府不断深化农村金融改革,出台了一系列政策措施支持农村金融发展,取得了积极成效,并探索出特色鲜明的中国现代农村金融发展道路。一是积极发挥政府调节作用,有效弥补市场机制缺陷,积极支持和引导农村金融发展。二是坚持金融创新。针对我国农业和农村发展的实际情况,在产品、服务、机构、平台、担保、机制等多方面进行创新,不断提高农村金融体系的效率。三是坚持“两手抓”。一手抓农村金融体系建设,一手抓社会信用建设,促进农村金融可持续发展。今后将继续开拓创新,积极探索,加快培育小型农村金融机构,推广农村小额信用贷款,进一步完善农村金融体系,创新农村金融产品,提高农村金融效率,切实提升农村金融服务水平。

佐利克在开幕式致辞中说,中国正处于工业化早期,城乡二元经济结构特征明显,农村经济和社会发展需求突出,已经走到了统筹城乡发展、实现农业现代化和科学利用资源的新阶段。金融是现代经济的核心,发展农村金融将为农业现代化、农村经济腾飞和农民物质生活条件改善提供强大的资金保障。世界银行愿继续为中国农村金融发展提供支持”^[3]。

通过对财政部副部长王军、世界银行行长佐利克的讲话分析和理解,对甘孜州藏区农牧区金融的经营背景及现状的分析与比较,为促进其更快更好的发展,较好辅助“三农”政策的执行,特提出以下建议:

1. 建立相关风险补偿核准规划。通过财政部门等尽快偿还原拖欠农信社的相关贴息,同时剥离先前由于政策性原因而导致的不良贷款,地方政府应完善农业部门的信用评级制度及相关部门的贷款担保机制,控制农业贷款的可能性风险及损失。

2. 建立有效的农牧区资金回流机制。在引导农牧区信贷资金回流支持新农牧区建设方面,一是要加大农牧区信贷资金提供制度性保证;二是要合理利用经济手段和行政手段,通过财政资金补偿金融机构贷款风险和税收优惠等措施,引导农牧区资金高效率地转化为农牧区投资。增加对当地经济信贷投放较多的金融机构再贷款额度;鼓励邮政储蓄资金参股农村信用社,投资设立农牧区小额保险组织,试办农牧区小额贷款机构,为支持新农牧区建设提供长期的资金投入来源。

3. 发展农牧区社区基金和小额信贷机构,弥补农牧区金融服务空白。近年来农信社改革的商业化趋势不断强化,一批农信社撤离偏远落后地区。这种趋势无法逆转,只能采取有效措施,弥补偏远落后地区的农村金融服务空白。农村社区基金和农村小额信贷机构就是弥补农村金融空白的重要手段。

4. 改善农牧区金融发展环境。改善农牧区金融组织的发展环境,重点是完善农牧区经济基础条件,提高农牧户和农村企业的盈利能力和风险承受能力。建议加大财政的投入力度,加强农牧区的基础设施建设,加大农业科技服务的投入,改善农牧区经济运作的基础。

5. 加强政策引导,开展金融知识教育。要加强社会信用制度建设,转变农业政策性金融的发展理念,要努力塑造有适度竞争的农村金融市场,用市场化利率覆盖其经营风险。

6. 把握“三农”方向,努力增加农牧民收入。农牧区是个广阔的大市场,农牧户贷款是农村金融组织的主体业务,农牧区金融机构是农牧户进行经营生产、获得信贷支持的主要融资机构。农业发展新阶段给农牧区经济发展提出了新的要求,农牧区经济发展的最终要求是增加农牧民收入,而增加农牧民收入又成为农牧区经济持续发展的首要条件。增加农民收入,作为农牧区金融机构来说,就是要在资金方面全力以赴支持深化农牧区改革。具体来讲,就是要大力促进调整和优化农牧业结构,重点支持产业结构调整和专业户、专业村的发展,改变农牧户的单一一种养殖业生产方式,在实行种植业、养殖业复合发展等方面给予资金支持。农村市场繁荣了,农牧区经济可持续发展就有了盼头,农牧区金融的发展也就有了更广阔的前景。

总之,要适应当前新农牧区建设的要求,进一步完善农牧区金融体系建设,加大金融服务力度,增强甘孜藏区农牧区经济发展后劲,加快农村经济发展,全面建设小康社会,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

参考文献:

[1]摘自甘办发(2011)172号关于规范全州常用统计数据的通知。

[2]甘孜统计年鉴2010年。

[3]百度资料。

A Brief Analysis on Current Financial Situation and Development Tendency

——Based on the Agricultural and Pasturing Areas of Garzê Tibetan
Autonomous Prefecture in Sichuan Province

LUO Cheng

(Economic Management Department, Sichuan Minorities College, Kangding, Sichuan 626001, China)

Abstract: Along with the development of economy and the gradual improvement of financial system, the financial reform and development in Garzêi Autonomous Prefecture's herding areas have also made positive effect, but there are also prominent contradictions and problems in the current financial reform and development. In order to promote its better and faster development, better assist the policy implementation of "Agriculture, Countrysides and Farmers", specially six suggestions and measures are put forward.

Key words: micro - financing; financial products; risk compensation; capital backflow

(责任编辑: 沈 五)